



Inhoudsopgave

Bestuursverslag

blz. 3

Algemeen

Taken

Het internationale kader

Het einde van de stichting 'Dopingautoriteit'

Uitvoering algemeen

Uitvoering: Het dopingcontroleproces

Uitvoering: Tuchtrechtelijke afhandeling

Uitvoering: Het verzamelen en onderzoeken van informatie

Uitvoering: Het geven van voorlichting

Uitvoering: Onderzoek & ontwikkeling

Uitvoering: Overige activiteiten die onder de wettelijke taken vallen

Uitvoering: Niet-wettelijke activiteiten

Uitvoering: Internationale beleidsontwikkeling

Organisatie

Kwaliteitsborging, (gedrags)codes, bezwaar en beroep

In het nieuws / maatschappelijke relevantie

Financiën en risico's

Vermogenspositie van de Dopingautoriteit

Rechtmatigheidsverantwoording

Jaarrekening

blz. 16

Balans per 31 december 2021

Staat van baten en lasten over 2021

Analyse van de verschillen tussen de staat van baten en lasten en de begroting

Toelichting behorende bij de jaarrekening 2021

Grondslagen voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling

Toelichting van posten op de balans

Toelichting van posten op staat van baten en lasten

Overige gegevens

blz. 47

Bestuursverslag

Bestuursverslag 2021

Algemeen

De Dopingautoriteit is een zelfstandig bestuursorgaan (zbo), ontstaan op 1 januari 2019 toen de Wet uitvoering antidopingbeleid (Wuab) van kracht werd. Artikel 4 van de Wuab luidt:

1. Er is een Dopingautoriteit.
2. De Dopingautoriteit is gevestigd te Capelle aan den IJssel.
3. De Dopingautoriteit bezit rechtspersoonlijkheid.
4. De Dopingautoriteit is de nationale antidopingorganisatie, bedoeld in de Wereld Anti-Doping Code.

Aldus is de Dopingautoriteit bij wet aangewezen als de Nationale Anti-Doping Organisatie (NADO) van ons land, en in die hoedanigheid is de organisatie erkend door het Wereld Anti-Doping Agentschap (WADA). Een NADO voert specifieke taken uit vanuit het nationale perspectief in overeenstemming met de eisen die worden opgelegd in de Wereld Anti-Doping Code (WADC).

Dit bestuursverslag is opgesteld in overeenstemming met de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen. Het gaat hierbij *niet* om een bestuursverslag dat dient te voldoen aan de eisen van het Burgerlijk Wetboek Boek 2 (BW2) Titel 9 en Richtlijn 400 van de Raad voor de jaarverslaglegging (RJ400). De Dopingautoriteit zal later in het jaar gewoontegetrouw een sociaal jaarverslag publiceren op haar website waarin met meer diepgang wordt ingegaan op de inhoudelijke activiteiten van 2021.

Taken

De taken van de organisatie, zoals vastgelegd in artikel 5 van de Wuab luiden:

- a. het bestrijden van doping in de sport;
- b. het uitvoeren van het dopingcontroleproces;
- c. het verzamelen en onderzoeken van informatie over mogelijke overtredingen van een dopingreglement;
- d. het geven van voorlichting over doping;
- e. andere door Onze Minister opgedragen taken die verband houden met het bestrijden van toepassing van doping in de sport.

Op dit moment zijn er geen taken die vallen onder lid e.

Het internationale kader

De normen en ontwikkelingen in de antidopingwereld worden in sterke mate op internationaal niveau bepaald en ontwikkeld. Daarom participeert de Dopingautoriteit intensief in overleggen met het WADA en andere buitenlandse en internationale antidoping-organisaties. De taken worden uitgevoerd in overeenstemming met de WADC (zie Wuab artikel 5 lid 2).

Het einde van de stichting 'Dopingautoriteit'

Het zbo Dopingautoriteit bouwde voort op de expertise en ervaringen van de stichting Anti-Doping Autoriteit Nederland (ADAN) die tot en met 2018 de NADO van ons land was en een verleden kende tot 1989. De stichting heeft alle processen die waren geïnitieerd voor 1

januari 2019 afgerond en de door het bestuur aangewezen vereffenaar heeft zijn werkzaamheden in 2021 afgerond waardoor ADAN in 2021 formeel is opgeheven.

Uitvoering algemeen

De Dopingautoriteit vervulde in 2021 haar taken door uitvoering van de volgende activiteiten: verstrekken van Informatie & Advies, Juridische Zaken, Internationale Zaken, Wetenschappelijke Zaken, Kennismanagement, Recherchewerk en de uitvoering van het Dopingcontroleproces. Deze activiteiten behoren alle tot de taken die in het kader van het Wereld Anti-Doping Programma van de organisatie verwacht worden. Daarnaast voerde de Dopingautoriteit bepaalde op *harm reduction* gerichte taken uit, die buiten het Wereld Anti-Doping Programma vallen. Dit zijn activiteiten die gericht zijn op fitnessers die volharden in het gebruik van en die als doel hebben om schadelijke (gezondheids)effecten bij dopinggebruik te minimaliseren.

De uitvoering in 2021 werd voor het tweede opeenvolgende kalenderjaar zwaar beïnvloed door de Covid19-pandemie en de gevolgen daarvan. Niet alleen werden meerdere medewerkers en hun naasten door het virus getroffen, maar de maatschappelijke maatregelen troffen ook de reguliere werkzaamheden hard. De sport stond wederom tijdelijk stil en het uitvoeren van dopingcontroles, het geven van voorlichting en het participeren in (inter)nationale overleggen kon een groot gedeelte van het jaar slechts beperkt en op afstand plaatsvinden. Het is daarom niet volledig gelukt om het geplande takenpakket uit te voeren. Dit is in een vroeg stadium gedeeld met beide financiers (het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en NOC*NSF, de laatste namens de Nederlandse Loterij). De uitkomsten van deze jaarrekening laten zien dat wordt voorzien dat er aan VWS ontvangen gelden terugbetaald zouden moeten worden, maar dat dit aan NOC*NSF niet noodzakelijk is.

Hieronder volgen nadere details van de uitgevoerde werkzaamheden. Een financieel-cijfermatige beschrijving volgt als onderdeel van de jaarrekening in de paragraaf 'Analyse van de verschillen tussen de staat van baten en lasten en de begroting'. Op deze wijze rapporteren wij over de doelmatigheid van onze werkzaamheden.

Uitvoering: Het dopingcontroleproces

In 2021 heeft de Dopingautoriteit in totaal 2.749 dopingcontroles uitgevoerd (2020: 1.661). 2.397 (2020: 1.505) van de controles waren onderdeel van het Nationaal Dopingcontroleprogramma, waarmee de doelstelling van 2.700 controles *niet* behaald is. De overige 352 controles werden uitgevoerd in opdracht en op kosten van diverse sport- en antidopingorganisaties. Het beperkte aantal dopingcontroles is een direct gevolg van de Covid19-pandemie, waardoor de uitvoering van de controles sterk bemoeilijkt werd, en in veel gevallen zelfs geheel onmogelijk werd gemaakt. In 2019, het laatste Covid19-vrije jaar, was het totaal aantal uitgevoerde dopingcontroles 3.140 dopingcontroles, waarvan 2.427 binnen het Nationaal Dopingcontroleprogramma.

Onderdeel van het Nationaal Dopingcontroleprogramma waren 517 bloedcontroles (2020: 292), waarvan 286 (2020: 159) in het kader van het atletenpaspoort. De overige controles waren urinecontroles.

Er zijn twee opvallende inhoudelijke veranderingen in deze cijfers. Ten eerste nam het aantal bloedcontroles binnen het Nationaal Dopingcontroleprogramma flink toe (met 77%), wat een direct gevolg is van de door WADA gewenste en ook intern afgestemde grotere nadruk op bloedpaspoorten. Hierdoor werden meer sporters vaker 'geprik'. Ten tweede is de verhouding tussen controles binnen wedstrijdverband (op wedstrijddagen) en controles buiten wedstrijdverband (op trainings- en rustdagen) flink verschoven. De afgelopen jaren

was deze verhouding ongeveer 50/50 maar in 2021 vond 79% van alle controles buiten wedstrijdverband plaats. Dat is een direct gevolg van het schrappen van veel wedstrijden en evenementen in de eerste helft van het jaar en de wens om toch veel sporters te willen controleren, ook in de aanloop richting de Olympische en Paralympische Zomerspelen. De verschuiving van groepsgewijze controles naar individuele controles brengt uiteraard ook een ander (duurder) kostenplaatje met zich mee per controle.

Uitvoering: Tuchtrechtelijke afhandeling

De Dopingautoriteit rapporteert in dit bestuursverslag ook over de tuchtrechtelijke afhandeling van Nederlandse dopingzaken, inclusief zaken die door andere antidopingorganisaties aan Nederland zijn overgedragen. Dit ondanks het feit dat de tuchtrechtelijke afhandeling niet onder de directe verantwoordelijkheid van de Dopingautoriteit valt.

In 2021 zijn er 6 dopingzaken aangebracht (2020: 5). Slechts 1 hiervan werd tijdens een tuchtzaak beoordeeld (2020: 3), 2 zijn met een sanctievoorstel en –acceptatie afgehandeld (2020: 1) en 3 zijn er na beoordeling van de zaakspecifieke omstandigheden geseponeerd (2020: 0). In dit traject heeft WADA altijd een superviserende rol, inclusief beroepsrecht. Van dit recht is in 2021 eenmaal gebruik gemaakt en er loopt momenteel een procedure bij het Court of Arbitration for Sport waarbij de Dopingautoriteit een Nederlandse sporter bijstaat. De 6 dopingzaken waren verdeeld over 4 verschillende sporten (2020: 5, respectievelijk 4). In 2019, het laatste Covid19-vrije jaar, waren er 15 dopingzaken verdeeld over 10 verschillende sporten (en geen beroep van WADA).

Deze aantallen zijn voorlopige aantallen, aangezien de doorlooptijd van het dopingcontroleproces relatief lang is. Bovendien is er binnen het dopingreglement een mogelijkheid gecreëerd om hertesten uit te voeren, wat betekent dat een specifiek jaaroverzicht achteraf altijd nog aangepast zou kunnen worden. Om misverstanden hierover te voorkomen zal de Dopingautoriteit in voorkomende gevallen altijd het aantal 'aangebrachte' dopingzaken in een specifiek kalenderjaar rapporteren.

Uitvoering: Het verzamelen en onderzoeken van informatie

In 2021 ontving de Dopingautoriteit 51 meldingen van mogelijke dopingovertredingen, via de daarvoor beschikbare meldlijn, via de Dopingwaaier app, per e-mail en anderszins (2020: 26). De inhoud van de meldingen blijft in kwaliteit toenemen. Daarnaast werd veel informatie verzameld uit open bronnen. De aldus verzamelde informatie bleek in de praktijk vooral relevant omdat dit de Dopingautoriteit in staat stelt om dopingcontroles gericht in te zetten. In 2021 is geen enkele maal aangifte gedaan uitsluitend en alleen op basis van dit soort informatie (2020: ook 0). De grootste belemmering op dit werkterrein ligt in de beperkingen die er zijn bij het verstrekken van informatie door ketenpartners aan de Dopingautoriteit. Wel zijn er mede op basis van dit soort informatie gerichte controles uitgezet die in twee gevallen leidden tot de constatering van een dopingovertreding (2020: 1).

Uitvoering: Het geven van voorlichting

In 2021 heeft de Dopingautoriteit 69 'oog-in-oog'-voorlichtingsbijeenkomsten verzorgd en daarnaast 49 digitale bijeenkomsten (2020: 34, respectievelijk 15). Dit waren 102 bijeenkomsten voor (aankomende) topsporters (2020: 31), 5 voor trainer-coaches (2020: 4), 5 voor overige topsportbegeleiders (2020: 6), 0 voor fitnessprofessionals (2020: 2) en 6 voor het algemeen publiek (2020: 6). In 2019, het laatste Covid19-vrije jaar, was het totaal aantal voorlichtingsbijeenkomsten 122.

Hiernaast ontwikkelde en onderhield de Dopingautoriteit twee apps die een belangrijke rol spelen bij de voorlichting van sporters. Dit is ten eerste de Dopingwaaier app (3.579 downloads in 2021 wat het totaal aantal downloads sinds de lancering op 40.852 brengt; in 2020 waren deze cijfers 3.171 respectievelijk 37.273) en ten tweede de Supplementenwijzer app (het aantal downloads hiervan wordt niet meer vastgelegd omdat de wijze waarop dit gebeurde niet is goedgekeurd door de overheid maar een schatting op basis van de algemene feedback die de Dopingautoriteit heeft gekregen geeft aan dat het aantal downloads in 2021 rond de 2.500 ligt). Hiernaast hebben 7.517 sporters en begeleiders een e-learning module afgerond (2020: 3.869).

Uitvoering: Onderzoek & ontwikkeling

De Dopingautoriteit heeft een coördinerende en stimulerende taak op het gebied van Onderzoek & Ontwikkeling, en de organisatie beschikt over een bescheiden, maar relevant budget waarmee onderzoeken (mede) bekostigd kunnen worden. De Dopingautoriteit heeft slechts een beperkte capaciteit voor het in eigen beheer uitvoeren van onderzoek. De Dopingautoriteit was in 2021 in verschillende rollen betrokken bij diverse onderzoeken: als (mede)uitvoerder, als (mede)financier, als adviseur of als lid van begeleidingscommissies. Er vindt een meerjarig promotieonderzoek plaats naar narcisme en dopinggebruik.

Uitvoering: Overige activiteiten die onder de wettelijke taken vallen

De Dopingautoriteit ontplooit verschillende andere activiteiten die onder de wettelijke taken vallen. Een voorbeeld is het kennismanagement, waarbij een centrale rol is toebedeeld aan het Anti-Doping Knowledge Center, te vinden op www.doping.nl. Er zijn in 2021 821 (2020: 701) nieuwe records toegevoegd. Het totaal aantal beschikbare documenten was op 31 december 2021 7.741 (op 31 december 2020: 6.920).

Uitvoering: Niet-wettelijke activiteiten

De Dopingautoriteit was in 2021 betrokken bij verschillende activiteiten gericht op *harm reduction*. Fitnessers zijn niet aan dopingreglementen gebonden en in die zin is het gebruik van dopingmiddelen voor hen toegestaan, al is het onverstandig vanwege de gezondheidsrisico's die aan het gebruik kleven. Binnen deze groep is minder risicovol gebruiken al winst te noemen en de teksten die in de betrokken voorlichtingsmaterialen worden gebruikt getuigen hiervan. De meest gebruikte materialen hierbij zijn de website www.eigenkracht.nl en het boek "Op Eigen Kracht" dat door verschillende fitness gerelateerde opleidingen als leerboek wordt gebruikt. Ook is de Dopingautoriteit als adviseur verbonden aan de Anabolenpoli, een faciliteit bij de afdeling endocrinologie van het Spaarne Ziekenhuis in Haarlem waar (ex)gebruikers van anabole steroïden zich kunnen laten controleren op eventuele medische problemen. Deze poli heeft in 2021 enkele resultaten gepubliceerd van een onderzoek naar de gezondheid van 100 anabolengebruikers (de HAARLEM-studie). Op 16 december is in samenwerking met de Anabolenpoli de eerste 'Harm Reduction'-dag georganiseerd waar 26 mensen fysiek bij aanwezig konden zijn en die daarnaast door 47 mensen *online* gevolgd werd.

Uitvoering: Internationale beleidsontwikkeling

De dopingregels worden grotendeels internationaal ontwikkeld en het is dan ook van belang dat de Dopingautoriteit participeert in internationale overleggen, zowel om kennis te halen als om invloed uit te oefenen op de beleidsontwikkeling en gedachtenvorming. Er zijn vier officiële functies bekleed in 2021: het vice-voorzitterschap van het Institute of National Anti-Doping Organisations (iNADO, tot het vertrek van oud-voorzitter Herman Ram) en lidmaatschappen van WADA's 'Education Committee', de 'Working group on prevalence of doping in sport' en de 'NADO Advisory Group' (deze laatste eveneens tot het vertrek van Herman Ram). Hiernaast is deelgenomen aan vele internationale congressen en symposia.

Organisatie

De Dopingautoriteit kende in 2021 één vestiging: het kantoor in Capelle aan den IJssel. Het bestuur bestond in 2021 uit één lid, tevens de voorzitter. Tot aan 31 augustus werd deze functie bekleed door Herman Ram. Per 1 september door Vincent Egbers. In de zomermaanden vond een soepele overdracht plaats. De verantwoordelijkheid voor diverse administratieve en ondersteunende processen lag in handen van de Chief Operating Officer (COO). Het bureau was nader onderverdeeld in vier afdelingen, namelijk Educatie, Handhaving & Opsporing, Juridische Zaken en Ondersteuning. De dopingcontroleurs (wiens standplaats hun woonplaats is) vielen onder de afdeling Handhaving & Opsporing. De vier afdelingshoofden vormden samen met de voorzitter de Bestuurstafel, die elke twee weken voor overleg bijeen kwam. De Dopingautoriteit kent een Bestuursreglement, dat op de hoofdwebsite gepubliceerd is.

De Dopingautoriteit had eind 2021 23 kantoormedewerkers (exclusief de voorzitter) in loondienst, alsmede 14 dopingcontroleurs (2020: 23, respectievelijk 15). Er is één tijdelijke uitzendkracht aan het werk op het kantoor (2020: ook 1).

Daarnaast kende de Dopingautoriteit een Raad van Advies (in 2021 bestaande uit 5 personen), een Dispensatiecommissie voor het uitvoeren van de taken voor het Geneesmiddelen Dispensatie Sporter-systeem (GDS; bestaande uit 9 personen), een Commissie Naleving Dopingsancties (bestaande uit 3 personen) en een Bezwaarcommissie Nationaal Dopingreglement (bestaande uit 5 personen). Per 1 november is de reglementaire structuur van de laatste twee commissies gewijzigd vanwege de eis vanuit WADA dat de bezwaarcommissie volledig onafhankelijk van de Dopingautoriteit zou moeten opereren (zie later in deze tekst), waardoor er een Commissie ter advisering van de Bezwaarcommissie Nationaal Dopingreglement is ingesteld door VWS (bestaande uit 5 personen).

De adviezen van de Raad van Advies worden altijd, samen met een appreciatie van de voorzitter, gedeeld met het ministerie van VWS en gepubliceerd op de website van de Dopingautoriteit.

Kwaliteitsborging, (gedrags)codes, bezwaar en beroep

De Dopingautoriteit is een overheidsorganisatie waarop de Gedragscode Integriteit Rijk en de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing zijn. Belanghebbenden hebben het recht op bezwaar en beroep conform de Awb. In 2021 werd één bezwaar door de voorzitter in behandeling genomen (2020: 0) en in geen enkel geval werd beroep ingesteld bij de bestuursrechter. Schendingen van de Gedragscode zijn in 2021 niet vastgesteld. Het onderwerp 'Integriteit' vormt een vast onderdeel van verschillende interne overleggen, waaronder ieder individueel functioneringsgesprek van alle medewerkers.

In aanvulling op de Awb-procedures kende de Dopingautoriteit een Klachtenprocedure, gepubliceerd op de corporate website. Van deze procedure is in 2021 geen gebruik gemaakt (in 2020 ook niet).

Informeel klachten, fouten, verbeterpunten en datalekken waren een standaard agendapunt tijdens het tweewekelijkse overleg van de Bestuurstafel, en de bespreking hiervan werd vastgelegd in de verslagen van deze bijeenkomsten.

De uitvoering van het dopingcontroleproces en de afhandeling van geconstateerde dopingovertredingen werden gerealiseerd op basis van de dopingreglementen van Nederlandse sportorganisaties. De in deze reglementen vastgestelde procedures zijn privaatrechtelijk van aard, en dat geldt ook voor de in deze reglementen vastgelegde mogelijkheden van bezwaar en beroep.

Er bestaan geen aparte gedragscode(s) voor het anti-dopingwerk: de beroepsnormen liggen vast in de WADC en de bijbehorende Internationale Standaarden. In 2021 werd de Dopingautoriteit op twee manieren getoetst aan dit Wereld Anti-Doping programma: ten eerste leidde een WADA-audit die eind 2020 was uitgevoerd tot een 'Corrective Action Report' dat met name binnen het dopingcontroleproces en binnen het GDS-proces tot enkele aanpassingen heeft geleid. De gedane aanbevelingen zijn in 2021 doorgevoerd. In april 2021 volgde een oordeel van WADA dat het Nationaal DopingReglement (NDR) niet volledig voldeed aan de eisen van WADA. Dit bleek zich toe te spitsen op de onafhankelijkheid van de BND. De Awb verplicht een overheidsorganisatie om bezwaren en beroepen in eerste instantie binnen de eigen organisatie af te handelen, maar WADA eiste een volledig onafhankelijke commissie om deze processen af te handelen. Samen met VWS en NOC*NSF is vervolgens gewerkt aan een tijdelijke oplossing (het instellen, door VWS, van een adviescommissie) en is een wetwijzigingstraject opgestart om aan deze eis gehoor te geven.

In het nieuws / maatschappelijke relevantie

In 2021 kwamen het antidopingbeleid in het algemeen, en de Dopingautoriteit in het bijzonder, regelmatig in het nieuws. Zowel inhoudelijke onderwerpen als de organisatie zelf (vanwege de voorzitterswissel) bereikten de verschillende media. Dit wordt niet kwantitatief bijgehouden.

Financiën en risico's

Op basis van het Jaarplan 2021 stelde VWS € 2.928.000 beschikbaar, en uit de opbrengsten van de Nederlandse Loterij ontving de Dopingautoriteit een bijdrage van € 1.514.250. De derde inkomstenbron, inkomsten door derden zonder winsttoegmerk, droeg € 208.789 bij. De lopende CAS-procedure zal voor extra kosten zorgen maar deze zijn beheersbaar en bovendien gedekt door het bestaande Bestemmingsfonds Dopingcontroles, waar ook eventuele juridische procedures als gevolg van die controles uit bekostigd worden.

Het inventariseren van risico's die onze autoriteitspositie zouden kunnen ondermijnen is een tweede natuur in ons vakgebied, wat alleen maar is toegenomen sinds ons werkveld hybride is geworden en zich zowel op bestuursrechtelijk als op tuchtrechtelijk terrein begeeft. Een risico-inventarisatie maakt bovendien standaard onderdeel van onze begroting. Naar onze inschatting zijn de financiële risico's hiermee voldoende in kaart gebracht en niet van dien aard dat er specifieke voorzieningen voor moeten worden getroffen.

Voor 2022 is om een bijdrage van € 3.043.300 verzocht aan ministerie van VWS, waarvan € 2.975.000 is toegezegd. In de uitvoering zal bezien worden of er daadwerkelijk een tekort zal optreden, waarbij reeds is aangemerkt dat het budget zo nodig aangepast kan worden indien de kwartaalrapportages hier aanleiding voor geven. De Nederlandse Loterij heeft € 1.725.250 toegezegd. De afspraak is dat het Nationaal Dopingcontroleprogramma zal stijgen naar 3.000 controles per jaar.

Er vindt momenteel een doorlichting van alle uitvoeringsprocessen van de Dopingautoriteit plaats door de nieuwe voorzitter, Vincent Egbers. Dit proces kan leiden tot de wens om extra menskracht in te zetten om de verschillende taken goed uit te kunnen voeren. De insteek is dat de hiermee gepaard gaande kosten in eerste instantie door de Dopingautoriteit zelf gedragen zullen worden, eventueel (in overleg met het ministerie van VWS) uit de egalisatiereserve, en dat deze in 2023 op de begroting een plek zullen vinden.

De Covid-19-pandemie houdt de wereld, en zeker ook de sportwereld, nog steeds in zijn greep. Dit betekent dat het nog onzeker is of de operationele doelen van de Dopingautoriteit

voor 2022 gehaald zullen worden. Hierover zal continu nauw overleg gevoerd blijven worden met onze twee voornaamste financiers. De huidige onzekere situatie bemoeilijkt weliswaar het doel dat wij beogen, het tegengaan van doping in de sport, maar het brengt de Dopingautoriteit als organisatie niet in gevaar. Onze liquiditeit- en solvabiliteitspositie zijn onverminderd goed en met onze financiers spreken wij ook periodiek over de gewenste activiteiten, en bijbehorende financiering, die in 2023 en verder in de toekomst uitgevoerd zouden kunnen worden. Op basis van onze wettelijke taken en de afspraken die met VWS zijn gemaakt, kunnen met de bijdrage van VWS de vaste lasten worden betaald. Tenslotte kan worden gesteld dat de Dopingautoriteit zich richt op een zeer specifiek probleem dat al meer dan 50 jaar onderdeel uitmaakt van de sportwereld. Zolang dit probleem er is, en een definitieve oplossing is overduidelijk niet makkelijk te vinden, zal de Dopingautoriteit als organisatie bestaansrecht blijven houden.

Vermogenspositie van de Dopingautoriteit

Ultimo 2021 bedroeg de het vermogen van de Dopingautoriteit € 450.867. Dit vermogen bestaat uit de volgende onderdelen:

- De Dopingautoriteit beschikte eind 2021 over een Bestemmingsfonds Dopingcontroles ad € 304.467 (2020: € 173.473).
- De Egalisatiereserve bedroeg eind 2021 € 146.400 (2020: € 132.270). Dit is de maximaal toegestane Egalisatiereserve, te weten 5% van de VWS-bijdrage.

De 'bestemmingsreserve VWS' die in 2021 werd aangehouden is volledig uitgeput en zal niet gecontinueerd worden.

Rechtmatigheidsverantwoording

In de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen (hierna: Kzbo) die van toepassing is op de Dopingautoriteit is in artikel 35 lid 3 (rechtmatige inning en besteding van de middelen, ook wel rechtmatigheid genoemd) en lid 4 (beheer van de organisatie voldoet aan de eisen van doelmatigheid) vermeld dat de Dopingautoriteit als zbo moet voldoen aan de eisen van (onder meer) rechtmatigheid. Een nadere toelichting hierop wordt gegeven in het Accountantsprotocol behorend bij de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018, welke per 28 augustus 2020 is aangepast en daarmee ook van toepassing is verklaard voor de Dopingautoriteit. Los van de wet- en regelgeving die daarin staan genoemd zijn de Wet openbaarheid bestuur (Wob; per 1 mei 2022 te vervangen door de Wet Open Overheid, hierna: Woo) en de Archiefwet relevant. De financiële rechtmatigheid van het handelen van de Dopingautoriteit volgt tevens uit de relevante bepalingen van de Wuab, overige bepalingen van de Kzbo, de Wet normering topinkomens, de Aanbestedingswet 2012, de Ambtenarenwet 2017 en de CAO Rijk. De naleving van deze wet- en regelgeving wordt geborgd door de voorzitter en de COO.

Wob

In 2021 is er geen Wob-verzoek ontvangen. De ontwikkelingen rondom de Woo zijn nauwgezet gevolgd. De voorlopige conclusie is dat de Dopingautoriteit met het huidige niveau van transparantie reeds voldoet aan de eisen die in de Woo zijn opgenomen, maar uiteraard zal er in de eerste helft van 2022 nog een volledige beoordeling plaatsvinden.

Archiefwet

Om te voldoen aan alle eisen van de Archiefwet is in 2020 is een concept-selectielijst samengesteld en voorgelegd aan het Nationaal Archief. Op 11 juni 2021 is deze ongewijzigd in de Staatscourant gepubliceerd.

Wuab

De primaire rechtmatigheid van haar handelen onttrekt de Dopingautoriteit aan de Wet uitvoering antidopingbeleid, zoals gepubliceerd op 12 oktober 2018 in het Staatsblad. Hierin staan onder andere haar wettelijke taken opgesomd, alsmede een mogelijkheid om niet-wettelijke taken uit te voeren. De Dopingautoriteit rapporteert hierover in haar voortgangsverslagen die een standaard agendapunt vormen van de kwartaaloverleggen met het ministerie, NOC*NSF en de Nederlandse atletencommissie. Daarnaast vindt er verslaglegging plaats in het publiekelijk /sociaal jaarverslag dat later in het jaar verschijnt. In artikel 10 van de Wuab is vermeld dat de tarieven jaarlijks door het Ministerie van VWS (hierna: VWS) moeten worden vastgesteld. De Dopingautoriteit neemt de tarieven jaarlijks in de begroting op. De begroting wordt bij VWS ingediend en op deze wijze is geborgd dat deze door VWS zijn vastgesteld.

Conform artikel 10 van de Wuab stelt de Dopingautoriteit jaarlijks haar eigen tarifiering vast zolang zich geen bijzondere omstandigheden voordoen. De basistarieven worden jaarlijks opgenomen in de begroting die bij VWS wordt ingediend.

Kzbo

Wij hebben hierna per artikel vermeld op welke wijze is gewaarborgd dat aan de Kzbo-verplichtingen wordt voldaan. De niet-genoemde artikelen kennen geen rechtmatigheidsaspecten.

- Art. 8 Er is een Mandaat- en volmachtregeling vastgesteld waarin de (financiële) verantwoordelijkheden van voorzitter en andere leidinggevende functies staat beschreven. Deze regeling is terug te vinden op de publieke website van de Dopingautoriteit. De financiële processen, inclusief de bankafspraken, zijn ingericht volgens deze regeling.
- Art. 11 Het Bestuursreglement van de Dopingautoriteit is gepubliceerd in de Staatscourant (Staatscourant 2019, 19721).
- Art. 13 Veranderingen in de nevenfuncties van de voorzitter (tevens enig lid van het bestuur) worden direct doorgegeven aan de COO conform de Gedragscode Integriteit Rijk. Mogelijke wijzigingen hierin worden overlegd met de plaatsvervangend Secretaris Generaal van VWS en feitelijke wijzigingen worden acuut gedeeld. Een overzicht van alle nevenfuncties van de voorzitter en alle leden van de bestuurstafel wordt jaarlijks gepubliceerd in het publiekelijk jaarverslag op de website van de Dopingautoriteit en dit wordt actief gedeeld met de twee voornaamste financiers. Een overzicht van alle nevenfuncties van alle medewerkers wordt jaarlijks geactualiseerd en overhandigd aan de accountant.
- Art. 14 De bezoldiging van het bestuurslid (en zijn plaatsvervanger) en eventuele andere inkomsten vanuit het Rijk worden openbaar gemaakt in de jaarrekening.
- Art. 15 De CAO Rijk wordt van toepassing verklaard in ieder arbeidscontract, volgens de in diezelfde CAO opgenomen Model Arbeidsovereenkomsten.
- Art. 17 De tarievenlijst van de Dopingautoriteit wordt jaarlijks gecommuniceerd met het ministerie van VWS als onderdeel van de begroting ('het jaarplan').
- Art. 18 Het jaarverslag zoals in dit artikel bedoeld maakt onderdeel uit van de jaarrekening. De Dopingautoriteit heeft sinds vele jaren de gewoonte om later in het jaar, omtrent mei, een uitgebreider publiekelijk/sociaal jaarverslag te publiceren en zal deze traditie handhaven. Het is praktisch niet mogelijk om alle publieksrelevante cijfers, met name die omtrent (langlopende) dopingcontroleprocessen, eerder beschikbaar te hebben. Een uitgebreidere publiekelijke verantwoording heeft ook een belangrijke functie richting

- buitenlandse geïnteresseerden in het sterk internationaal georiënteerde dopingvak.
- Art. 19 De klachtenregeling is continu beschikbaar voor alle belanghebbenden via de website van de Dopingautoriteit. Kwaliteitsborging is ingebed in de dagelijkse processen en is een vast onderdeel van de agenda van de bestuurstafel. Beide aspecten worden jaarlijks beschreven in het in artikel 18 bedoelde jaarverslag.
- Art. 21 (a & b) De Dopingautoriteit beschermt haar zelfstandigheid op vele gebieden. Na meerdere vergeefse pogingen om de ICT-structuur, en met name ICT-beveiliging, onder te brengen bij een rijksdatacentrum zal ook dit aspect zelfstandig georganiseerd blijven.
- Art. 22 Vanwege de eisen die de Wereld Anti-Doping Code stelt aan de onafhankelijkheid van de Dopingautoriteit is in de Wet uitvoering antidopingbeleid (Wuab) expliciet opgenomen dat artikel 22, eerste lid, van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen niet van toepassing is op besluiten van de Dopingautoriteit.
- Art. 26 In de Planning en Control-cyclus die is afgestemd met het ministerie van VWS is afgesproken dat de Dopingautoriteit ieder jaar voor 1 september haar conceptbegroting (inclusief jaarplan) indient en voor 1 december de definitieve begroting.
- Art. 27 De begroting wordt ingericht overeenkomstig dit artikel.
- Art. 28 Idem.
- Art. 30 Er zijn specifieke afspraken gemaakt met zowel de Directie Sport als de afdeling concernsturing van het ministerie van VWS bij welke bedragen er op welke manier communicatie plaatsvindt over eventuele onder- of overuitputting.
- Art. 32 Iedere financiële transactie die in artikel 32 wordt beschreven, wordt overlegd met het ministerie van VWS. Er is geen sprake is geweest van handelingen als bedoeld in artikel 32, onderdelen a, d, e, en g van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen. Met betrekking tot onderdeel f van artikel 32, inzake de goedkeuring voor het vormen van andere fondsen en reserveringen dan de egalisatiereserve is goedkeuring verkregen van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.
- Art. 33 De egalisatiereserve omvat maximaal 5% van de gelden die in de begroting van het boekjaar zijn vermeld als bijdrage van het ministerie van VWS. Eventuele rente die op basis van deze reserve ontvangen zou kunnen worden, wordt afgetrokken van de reserve zelf. In 2021 was de genoten rente hierop €0.
- Art. 34 Het jaarverslag wordt jaarlijks opgesteld en gecontroleerd door een bevoegde accountant. Vervolgens wordt deze aan de minister van VWS gezonden ter goedkeuring. Periodiek is er overleg met VWS zodat deze goedkeuring een formaliteit zou moeten zijn.
- Art. 35 Naast het jaarverslag wordt het accountantsverslag, waarin onder meer wordt ingegaan op het voldoen aan de eisen van doelmatigheid, met VWS besproken.
- Art. 41 De Dopingautoriteit heeft een deskundige ICT-leverancier waarmee duidelijke afspraken zijn gemaakt over maximale 'downtime' en het uitvoeren van dagelijkse volledige back-ups. Er wordt deelgenomen aan het zogenoemde 'Informatiebeveiligingsexpert-overleg' van het ministerie van VWS. De Dopingautoriteit beschikt over een eigen 'Information Security Management System' en voldoet aan de beveiligingsvoorschriften zoals deze zijn opgelegd door het Rijk.

Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 (versie 28 augustus 2020)

De regeling bevat een specificering van de vereisten die gelden voor zbo's die rapporteren aan het ministerie van VWS. Inhoudelijk gezien ziet de regeling op verschillende aspecten die ook in de Kzbo worden beschreven. Artikelen 3 tot en met 8 beschrijven de rechten en plichten van de bestuurder. Deze worden gecontroleerd door de COO en deze aspecten worden bij veranderingen, of indien er om andere redenen hiertoe aanleiding is, besproken met de afdeling 'concernsturing' van het ministerie van VWS. Artikelen 11 tot en met 19 beschrijven de verschillende aspecten van de jaarlijkse Planning & Control cyclus en de inrichting van de documenten die daarbij een rol spelen, inclusief het voorliggende jaarverslag en de aansluiting van de exploitatierekening bij de begroting. Deze komen regelmatig en minimaal viermaal per jaar aan bod bij de reguliere gesprekken met zowel de opdrachtgever als de eigenaar. De overige artikelen vormen formeel juridische procedures of zijn niet van toepassing op de Dopingautoriteit.

Wnt

Bij de aanstelling van de voorzitter en COO wordt en is nadrukkelijk rekening gehouden met de eisen die de Wet Normering Topinkomens (Wnt) stelt. Ook bij eventuele aanvullende of nieuwe afspraken zal hier sprake van zijn. De beloning van de voorzitter moet overigens door VWS worden goedgekeurd en de beloning van de COO is lager dan die van de voorzitter, waardoor de naleving naar onze mening is gewaarborgd.

De huidige voorzitter is niet in loondienst, maar wordt gedetacheerd vanuit het ministerie van Defensie. De Dopingautoriteit betaalt de benodigde vergoeding voor deze detachering.

Aanbestedingswet 2012

Er is een vastgesteld inkoopbeleid waarin de nationale en Europese wetgeving is verankerd. De huidige versie dateert van 23 augustus 2019 en deze is terug te vinden op de website van de Dopingautoriteit. Hierin worden grenswaarden gehanteerd voor:

- eenvoudige aankopen (tot een grenswaarde van € 5.000,-. Het akkoord van een afdelingshoofd volstaat en er bestaan hiervoor verder geen aanvullende voorschriften);
- een enkelvoudige onderhandse aanbestedingsprocedure (€ 5.001 t/m € 75.000,-. Er kan gericht onderhandeld worden met één leverancier);
- een meervoudige onderhandse aanbestedingsprocedure (€ 75.001 t/m 150.000,-. Er worden minimaal drie offertes opgevraagd bij verschillende leveranciers);
- een nationale aanbestedingsprocedure (€ 150.001,- tot Europees drempelbedrag, in 2020 € 214.000,-); en voor
- een Europese aanbestedingsprocedure (bij bedragen boven de € 214.000,-).

Een analyse bij de start van het zbo in 2019 maakte duidelijk dat op basis van de huidige activiteiten naar verwachting slechts twee soorten inkopen in aanmerking komen voor de Europese aanbestedingsprocedures, te weten ICT-diensten en laboratoriumanalyses. Voor deze diensten zijn meerjarige contracten die doorlopen tot en met 31 december 2021. De aanbesteding voor deze diensten is in 2021 opgestart maar zijn niet voor 31 december afgerond. Met beide betrokken leveranciers zijn afspraken gemaakt dat de huidige contracten doorlopen om de continuïteit op deze gebieden te waarborgen. Deze contracten zijn maandelijks opzegbaar. Aangezien de verwachting is dat de aanbesteding van deze contracten medio mei zijn afgerond en de nieuwe contracten op 1 juni 2022 zullen ingaan, is de verlenging van beide contracten voor een periode van 5 maanden formeel onrechtmatig te noemen. De onrechtmatigheid betreft derhalve de uitgaven die in deze 5 maanden worden verwacht. Deze uitgaven worden geschat op € 62.000 voor de ICT-diensten en € 393.000 voor de laboratoriumanalyses.

Het inkoopbeleid is een periodiek, terugkerend agendapunt tijdens de vergaderingen met de leden van de bestuursafdeling. Dat er aan wordt voldaan wordt bewaakt door voorzitter en COO die uiteindelijke overeenkomsten en binnenkomende facturen altijd moeten accorderen. Minstens eenmaal per jaar wordt een aanvullende 'spendanalyse' uitgevoerd om te controleren of alle leveranciers en contracten nog binnen de huidige afspraken passen. De spendanalyse van januari 2022 heeft aangegeven dat de eerder getrokken conclusies nog steeds geldig zijn, maar dat voor een aantal contracten een nieuwe offerteronde wellicht nuttig kan zijn. Dit zal in 2022 verder geanalyseerd en waar nodig geïmplementeerd worden.

Ambtenarenwet 2017 / CAO Rijk

Om te verzekeren dat alle rechten en plichten die bij het ambtenaarschap horen duidelijk zijn voor alle werknemers, wordt in ieder contract expliciet benoemd dat de Ambtenarenwet 2017 moet worden gevolgd, inclusief de Gedragscode Integriteit Rijk en de succesvolle aanvraag van een Verklaring Omtrent Gedrag (VOG). Ook de CAO Rijk wordt genoemd. Bij iedere werknemer wordt de eed of belofte afgenomen door de voorzitter. Er zijn geen aanwijzingen geweest dat er ongeoorloofde giften zijn aangenomen of dat er andere integriteitsschendingen hebben plaatsgevonden.

Er is in 2021 één foutieve interpretatie geconstateerd van de CAO Rijk. Artikel 6.4 stelt "Als diensttijd voor een jubileumuitkering telt de gewerkte tijd mee waarin u verplicht ABP-pensioen heeft opgebouwd bij een verplicht bij het ABP aangesloten organisatie." Waar bij mensen die direct voorafgaand aan hun dienstverband bij de Dopingautoriteit een dusdanige pensioenopbouw hadden dit aspect meteen is meegewogen, hebben wij niet geïnventariseerd of medewerkers eerder in hun arbeidsverleden ook bij het ABP aangesloten organisaties hebben gewerkt. Dit is begin 2021 alsnog gedaan en dit bleek bij negen medewerkers het geval te zijn. Voor hen is dit meteen hersteld in hun personeelsdossier en bij hen die hierdoor een jubileumuitkering 'gemist' hadden is deze alsnog uitgekeerd. Naar aanleiding van deze constatering is er een retrospectieve analyse uitgevoerd, waarbij de vroegere (virtuele) 'indiensttreeddata' is aangehouden. De impact op de stand per 31 december 2020 op de jubileumvoorziening is beperkt gebleken (€ 4.203).

Hiernaast is in 2021 geconstateerd dat de voldane ABP-premies niet volledig zijn geweest. Bij de dopingcontrole-officials, die met enige regelmaat meeruren maken ten opzichte van hun contract, is over deze meeruren geen pensioenpremie betaald. Het ABP heeft in de tweede helft van 2021 geoordeeld dat dit wel het geval had moeten zijn. Dit leidt er achteraf uiteraard toe dat de jaarrekeningen van 2019 en 2020 geen volledig beeld hebben gegeven van deze aspecten; deze constatering is immers pas in de loop van 2021 gedaan. De niet afgedragen pensioenpremie over de voorgaande jaren zal alsnog worden afgedragen, maar de exacte hoogte hiervan is nog niet bekend. Er is een voorlopige berekening uitgevoerd en naar aanleiding hiervan is een bedrag van € 55.000 gereserveerd. In de jaarrekening is een toelichting hierover opgenomen. Vanaf 1 januari 2022 worden de pensioenpremies volledig conform het ABP-reglement afgedragen.

Om te voldoen aan artikel 16 van de CAO Rijk is de Dopingautoriteit overeenkomsten aangegaan met een tweetal instanties die kunnen bemiddelen bij eventuele arbeidsrechtelijke geschillen, maar hier is in 2021 geen gebruik van gemaakt. De Dopingautoriteit heeft over enkele kleine aanpassingen van de CAO overeenstemming bereikt met de vakbond FNV en deze aanpassingen worden verwerkt in het personeelsreglement.

Concluderend

Op basis van bovenstaande waarborgen zijn wij van mening dat wij niet aan alle eisen van rechtmatigheid over het jaar 2021 hebben voldaan. Er zijn onrechtmatigheden geconstateerd op het gebied van de aanbestedingen, de jubileumvoorziening en de afdracht van pensioenpremies. Deze fouten zijn gecorrigeerd en de financiële impact is relatief laag. Daarom concluderen wij dat de baten, lasten en balansmutaties in deze jaarrekening tot stand zijn gekomen in overeenstemming met de van toepassing zijnde wet- en regelgeving.

Vincent Egbers
3 maart 2022

Jaarrekening

Balans per 31 december 2021

(Na voorstel resultaatbestemming)

Balans per 31 december 2021

Activa		2021	2020
		€	€
<i>Vaste activa</i>	Noot		
Materiële vaste activa	1	185.817	125.148
<i>Vlottende activa</i>			
Vorderingen	2	300.203	175.547
Liquide middelen	3	538.340	976.811
		<i>838.543</i>	<i>1.152.358</i>
Totaal activa		1.024.360	1.277.506
Passiva			
<i>Eigen Vermogen</i>	4		
Egalisatiereserve		146.400	132.270
Bestemmingsfonds Dopingcontroles		304.467	173.473
Bestemmingsreserve Ministerie van VWS		-	35.000
		<i>450.867</i>	<i>340.743</i>
<i>Voorzieningen</i>	5	41.792	21.640
<i>Kortlopende schulden</i>	6		
Crediteuren		22.796	120.491
Reservering personeelskosten		240.439	134.606
Overige schulden		268.466	660.026
		<i>544.569</i>	<i>915.123</i>
Totaal passiva		1.024.360	1.277.506

Staat van baten en lasten over 2021

		Rekening 2021		Begroting 2021	Rekening 2020	
		€	€	€	€	€
Baten	8		4.623.886	4.675.650		3.621.185
Activiteiten- en projectkosten						
Directe kosten dopingcontroles	9	1.221.577		1.801.150		786.841
Directe kosten overige wettelijke taken	9	457.243		514.000		373.168
Organisatiekosten						
Personeelskosten	10	2.227.153		1.830.000		1.843.675
Overige personeelskosten	11	113.712		65.000		93.711
Afschrijvingen	1	35.541		33.000		20.032
Huisvestingskosten	12	102.160		102.000		117.638
Kantoorkosten	13	213.078		200.500		178.860
Autokosten	14	8.932		12.000		9.243
Algemene kosten	15	129.518		118.000		263.199
Som der bedrijfslasten			4.508.924	4.675.650		3.686.367
<i>Saldo van baten en lasten</i>			114.962	0		-65.182
Financiële baten en lasten -/-	16		4.838	0		960
Resultaat			110.124	0		-66.142
Resultaatbestemming						
			2021	2020		
			€	€		
Egalisatiereserve			14.130	3.858		
Bestemmingsfonds Dopingcontroles			130.994	0		
Bestemmingsreserve Ministerie van VWS			-35.000	-70.000		
			110.124	-66.142		

Analyse van de verschillen tussen de staat van baten en lasten en de begroting

In 2021 ondervond de Dopingautoriteit nog veel impact van de Covid19-pandemie. De sport werd op verschillende momenten op een laag pitje gezet en het aantal controles en voorlichtingen bewoog met dat ritme mee. Internationale bijeenkomsten vonden vrijwel uitsluitend digitaal plaats.

Net als in 2020 is dit effect in financiële zin vooral in de post 'dopingcontroles' terug te zien. Een bedrag van € 130.994 kon niet uitgegeven worden van het totaal van € 1.390.750. In overleg met de financier (NOC*NSF namens de Nederlandse Loterij) is besloten om dit bedrag toe te voegen aan het "Bestemmingsfonds Dopingcontroles", ook omdat het af en toe stilleggen van sportcompetities leidt tot een verschuiving van controles binnen wedstrijdverband naar controles buiten wedstrijdverband en die zijn duurder per controle. Zie ook noot 4 voor meer details. Ook de inkomsten uit dopingcontroles voor derden zijn lager dan begroot, maar de impact hiervan voor de Dopingautoriteit is beperkt omdat deze controles zonder winsttoogmerk worden uitgevoerd.

De overige wettelijke taken ondervonden ook een flinke impact van de Covid-19 pandemie. Het internationale werk lag nagenoeg stil, wat leidde tot een overschot van bijna € 70.000. Met deze middelen heeft de Dopingautoriteit verder geïnvesteerd in haar andere wettelijke taken en zijn ICT-voorzieningen in het kader van hybride werken uitgebreid en verbeterd. Binnen de afdeling 'Educatie' is vanwege het wegvallen van vrijwel alle persoonlijke ontmoetingsmogelijkheden gekozen voor enkele verschuivingen tussen deelonderwerpen (zie noot 9 voor meer details).

De post 'te betalen pensioenlasten' is in 2021 gestegen van € 24.421 naar € 114.830 als gevolg van de nog af te dragen pensioenpremies over 2019-2021 voor de dopingcontrole-officials (dco's). Deze omissie is in 2021 geconstateerd en dit wordt samen met het pensioenfonds ABP in 2022 hersteld. Bij de bankkosten speelt eenzelfde probleem, waarbij de betrokken bank een nabetalingsregeling heeft voorgesteld nadat zij zelf vergeten waren de juiste kosten in rekening te brengen. Dit betekent dat de bankkosten, die tot nu toe niet begroot werden vanwege het lage bedrag, bijna € 5.000 bedragen.

De post 'Overige personeelskosten' is overschreden met bijna € 50.000 ten opzichte van de begrote € 65.000 omdat in 2021 meer is geïnvesteerd in studies en opleidingen voor medewerkers en een herrubricering van de woon-werkvergoedingen. Woon-werkverkeer via het openbaar vervoer wordt, volgens de CAO Rijk, voor 100% vergoed en hier wordt in toenemende mate gebruik van gemaakt. Zie ook noot 11.

Toelichting behorende bij de jaarrekening 2021

Algemeen

De Dopingautoriteit is een publiekrechtelijk zelfstandig bestuursorgaan met eigen rechtspersoonlijkheid, ressorterend onder het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna VWS). De Dopingautoriteit is gevestigd aan de Barbizonlaan 55, 2908 ME te Capelle aan den IJssel. Deze rechtspersoon staat geregistreerd in de Kamer van Koophandel Rotterdam onder nummer 73556416. De werkzaamheden van de Dopingautoriteit vinden voornamelijk in Nederland plaats, maar in enkele gevallen vindt het bedienen van de Nederlandse sport ook buiten de landsgrenzen plaats. In die gevallen wordt er meestal samengewerkt met buitenlandse zusterorganisaties.

Verslaggevingsperiode

Deze jaarrekening heeft betrekking op het boekjaar 2021, dat loopt van 1 januari 2021 tot en met balansdatum 31 december 2021.

Toegepaste standaarden

Overeenkomstig artikel 35 lid 1 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen dient de jaarrekening zoveel mogelijk volgens BW2 Titel 9 te worden ingericht. De Dopingautoriteit heeft de jaarrekening 2021 overeenkomstig dit artikel, de regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 en de bepalingen van en krachtens de Wet Normering Topinkomens (Wnt) opgesteld.

Een enkele afwijking ten opzichte van BW2 Titel 9 is vooraf afgestemd met VWS. De jaarrekening is qua format van de balans en staat van baten en lasten afwijkend van de voorgeschreven modellen zoals opgenomen in Het Besluit Modellen Jaarrekening vanwege het unieke karakter van de Dopingautoriteit. De grondslagen die worden toegepast voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling zijn gebaseerd op historische kosten, tenzij anders vermeld in de verdere grondslagen.

Continuïteit

Deze jaarrekening is opgesteld uitgaande van de continuïteitsveronderstelling.

Op 1 januari 2019 is de Wet uitvoering antidopingbeleid (Wuab) in werking getreden. Met deze wet is de Dopingautoriteit opgericht. De destijds zo genoemde minister voor Medische Zorg en Sport heeft aangekondigd dat de Wuab in 2022 geëvalueerd zal worden en het is dan ook de verwachting dat het zbo Dopingautoriteit in ieder geval tot en met 2022, en naar alle waarschijnlijkheid ook in de jaren erna, actief zal blijven en haar functie als officiële Nationale Anti-Doping Organisatie van Nederland zal behouden.

In het licht van de ontwikkelingen met betrekking tot de getroffen maatregelen ter voorkoming van de verspreiding van het Covid19-virus heeft de Dopingautoriteit geëvalueerd of dit effect heeft op de continuïteit van de Dopingautoriteit. Dit heeft geleid tot de conclusie dat er geen twijfel bestaat over het vermogen van de Dopingautoriteit om haar activiteiten voor in elk geval de jaren 2022 en 2023 voort te zetten. Belangrijke reden hiervoor is dat de Dopingautoriteit wettelijke taken uitvoert en de vaste lasten worden vergoed door VWS, alsmede de uit te voeren activiteiten en de financiering hiervan periodiek met de twee belangrijkste financiers, VWS en NOC*NSF namens de Nederlandse Loterij, worden besproken. Voorts is de financiële positie van de Dopingautoriteit met een solvabiliteit van 44% (2020: 27%) en een liquiditeit van 1,54 (2020: 1,26) ultimo 2021 voldoende robuust om aanzienlijke schokken op te vangen.

Er is bij de Dopingautoriteit geen sprake van een bijzondere waardevermindering op de materiële vaste activa.

Grondslagen voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling

Algemeen

Activa worden gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs, oftewel de inkoopprijs en de bijkomende kosten. Passiva worden tegen historische kostprijs opgenomen, tenzij anders vermeld in de verdere grondslagen.

Een actief wordt in de balans verwerkt wanneer het waarschijnlijk is dat de toekomstige economische voordelen naar het bestuursorgaan zullen toevloeien en het actief een kostprijs of een waarde heeft waarvan de omvang betrouwbaar kan worden vastgesteld. Activa die hier niet aan voldoen worden niet in de balans verwerkt, maar worden aangemerkt als niet in de balans opgenomen activa.

Een verplichting wordt in de balans verwerkt wanneer het waarschijnlijk is dat de afwikkeling daarvan gepaard zal gaan met een uitstroom van middelen die economische voordelen in zich bergen en de omvang van het bedrag waartegen de afwikkeling zal plaatsvinden op betrouwbare wijze kan worden vastgesteld. Onder verplichtingen worden mede voorzieningen begrepen. Verplichtingen die hier niet aan voldoen worden niet in de balans opgenomen, maar worden verantwoord als niet in de balans opgenomen verplichtingen.

Een in de balans opgenomen actief of verplichting blijft op de balans opgenomen als een transactie niet leidt tot een belangrijke verandering in de economische realiteit met betrekking tot het actief of de verplichting. Dergelijke transacties geven evenmin aanleiding tot het verantwoorden van resultaten. Bij de beoordeling of er sprake is van een belangrijke verandering in de economische realiteit wordt uitgegaan van de economische voordelen en risico's die zich naar alle waarschijnlijkheid in de praktijk zullen voordoen en niet op basis van voordelen en risico's waarvan redelijkerwijze niet te verwachten is dat zij zich zullen voordoen.

Een actief of verplichting wordt niet langer in de balans opgenomen indien een transactie ertoe leidt dat alle of nagenoeg alle rechten op economische voordelen en alle of nagenoeg alle risico's met betrekking tot het actief of de verplichting aan een derde zijn overgedragen. De resultaten van de transactie worden in dat geval direct in de staat van baten en lasten opgenomen, rekening houdend met eventuele voorzieningen die dienen te worden getroffen in samenhang met de transactie.

Indien de weergave van de economische realiteit leidt tot het opnemen van activa waarvan de rechtspersoon niet het juridisch eigendom bezit, wordt dit feit vermeld.

Baten worden in de staat van baten en lasten opgenomen wanneer een vermeerdering van het economisch potentieel, samenhangend met een vermeerdering van een actief of een vermindering van een verplichting, heeft plaatsgevonden waarvan de omvang betrouwbaar kan worden vastgesteld. Lasten worden verwerkt wanneer een vermindering van het economisch potentieel, samenhangend met een vermindering van een actief of een vermeerdering van een verplichting, heeft plaatsgevonden waarvan de omvang betrouwbaar kan worden vastgesteld.

De opbrengsten en kosten worden toegerekend aan de periode waarop zij betrekking hebben.

Presentatie- en functionele valuta

De jaarrekening wordt gepresenteerd in euro's, de functionele valuta van de Dopingautoriteit. Alle financiële informatie in euro's is afgerond op het hele getal.

Valutaomrekening

Een transactie in vreemde valuta wordt bij de eerste verwerking gewaardeerd tegen de functionele valutakoers op transactiedatum. Monetaire balansposten in vreemde valuta worden omgerekend tegen de functionele valutakoers op de balansdatum.

In vreemde valuta's luidende monetaire activa en verplichtingen worden op balansdatum in de functionele valuta omgerekend tegen de op die datum geldende wisselkoersen. Valutakoersverschillen die voortkomen uit de afwikkeling van monetaire posten, dan wel voortkomen uit de omrekening van monetaire posten in vreemde valuta, worden verwerkt in de staat van baten en lasten in de periode dat zij zich voordoen.

Gebruik van schattingen

De opstelling van de jaarrekening vereist dat het bestuur een oordeel vormt en schattingen en veronderstellingen maakt die van invloed zijn op de toepassing van grondslagen en de gerapporteerde waarde van activa en verplichtingen en van baten en lasten. De daadwerkelijke uitkomsten kunnen afwijken van deze schattingen. De schattingen en onderliggende veronderstellingen worden voortdurend beoordeeld. Herzieningen van schattingen worden opgenomen in de periode waarin de schatting wordt herzien en in toekomstige perioden waarvoor de herziening gevolgen heeft. Er zijn volgens het bestuur geen kritische schattingen die significante impact hebben op de financiële positie van de Dopingautoriteit.

Financiële instrumenten

Financiële instrumenten omvatten investeringen in handels- en overige vorderingen, geldmiddelen, leningen en overige financieringsverplichtingen, handelsschulden en overige te betalen posten. In de jaarrekening zijn de volgende categorieën financiële instrumenten opgenomen: handelsportefeuille (financiële activa en financiële verplichtingen), overige vorderingen, investeringen in eigenvermogensinstrumenten en overige financiële verplichtingen.

Financiële activa en financiële verplichtingen worden in de balans opgenomen op het moment dat contractuele rechten of verplichtingen ten aanzien van het financiële instrument ontstaan.

Een financieel actief en een financiële verplichting worden gesaldeerd als het zbo beschikt over een deugdelijk juridisch instrument om het financiële actief en de financiële verplichting gesaldeerd af te wikkelen en het zbo het stellige voornemen heeft om het saldo als zodanig netto of simultaan af te wikkelen.

Een financieel instrument wordt niet langer in de balans opgenomen indien een transactie ertoe leidt dat alle of nagenoeg alle rechten op economische voordelen en alle of nagenoeg alle risico's met betrekking tot de positie aan een derde zijn overgedragen.

Financiële instrumenten worden bij de eerste waardering verwerkt tegen reële waarde, waarbij (dis)agio en de direct toerekenbare transactiekosten in de eerste opname worden meegenomen. Indien echter financiële instrumenten bij de vervolgwaardering worden gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in de staat van baten en lasten, worden direct toerekenbare transactiekosten bij de eerste waardering direct verwerkt in de staat van baten en lasten.

Na de eerste opname worden financiële instrumenten op de in de grondslagen beschreven manier gewaardeerd.

Materiële vaste activa

Materiële vaste activa worden in de balans verwerkt indien het waarschijnlijk is dat de toekomstige prestatie-eenheden met betrekking tot dat actief zullen toekomen aan het bestuursorgaan en de kosten van het actief betrouwbaar kunnen worden vastgesteld.

De materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen de kostprijs, verminderd met de cumulatieve afschrijvingen en eventuele bijzondere waardeverminderingen.

De kostprijs van de genoemde activa bestaat uit de verkrijgingsprijs en overige kosten om de activa op hun plaats en in de staat te krijgen noodzakelijk voor het beoogde gebruik.

In het geval dat de betaling van de kostprijs van een materieel vast actief plaatsvindt op grond van een langere dan normale betalingstermijn, wordt de kostprijs van het actief gebaseerd op de contante waarde van de verplichting.

De afschrijvingen worden berekend als een percentage over de aanschafprijs volgens de lineaire methode op basis van de economische levensduur, rekening houdend met de eventuele restwaarde van de individuele activa. Op vooruitbetalingen op materiële vaste activa wordt niet afgeschreven. Afschrijving start op het moment dat een actief beschikbaar is voor het beoogde gebruik en wordt beëindigd bij buitengebruikstelling of bij afstoting.

De volgende afschrijvingspercentages worden hierbij gehanteerd:

Machines en installaties:

— Mobiel dopingcontrolestation : 20%

Andere vaste bedrijfsmiddelen:

— Inventaris : 20%

— ICT-apparatuur : 33%

Buiten gebruik gestelde activa worden gewaardeerd tegen de laatste boekwaarde voor het moment van buiten gebruik stelling of lagere opbrengstwaarde.

Bijzondere waardeverminderingen van vaste activa

Voor materiële vaste activa wordt op iedere balansdatum beoordeeld of er aanwijzingen zijn dat deze activa onderhevig zijn aan bijzondere waardeverminderingen. Als dergelijke indicaties aanwezig zijn, wordt de realiseerbare waarde van het actief geschat. De realiseerbare waarde is de hoogste van de bedrijfswaarde en de opbrengstwaarde. Als het niet mogelijk is de realiseerbare waarde te schatten voor een individueel actief, wordt de realiseerbare waarde bepaald van de kasstroomgenererende eenheid waartoe het actief behoort.

Wanneer de boekwaarde van een actief (of een kasstroomgenererende eenheid) hoger is dan de realiseerbare waarde, wordt een bijzonder waardeverminderversverlies verantwoord voor het verschil tussen de boekwaarde en de realiseerbare waarde. Indien sprake is van een bijzonder waardeverminderversverlies van een kasstroomgenererende eenheid, wordt het verlies allereerst toegerekend aan goodwill die is toegerekend aan de kasstroomgenererende eenheid. Een eventueel restant verlies wordt toegerekend aan de andere activa van de eenheid naar rato van hun boekwaarden.

Verder wordt op iedere balansdatum beoordeeld of er enige indicatie is dat een in eerdere jaren verantwoord bijzonder waardevermindingsverlies is verminderd. Als een dergelijke indicatie aanwezig is, wordt de realiseerbare waarde van het betreffende actief (of kasstroomgenererende eenheid) geschat.

Terugneming van een eerder verantwoord bijzonder waardevermindingsverlies vindt alleen plaats als sprake is van een wijziging van de gehanteerde schattingen bij het bepalen van de realiseerbare waarde sinds de verantwoording van het laatste bijzonder waardevermindingsverlies. In dat geval wordt de boekwaarde van het actief (of kasstroomgenererende eenheid) opgehoogd tot de geschatte realiseerbare waarde, maar niet hoger dan de boekwaarde die bepaald zou zijn (na afschrijvingen) als in voorgaande jaren geen bijzonder waardevermindingsverlies voor het actief (of kasstroomgenererende eenheid) zou zijn verantwoord.

Vorderingen

Vorderingen worden bij eerste verwerking gewaardeerd tegen reële waarde, inclusief transactiekosten. Na eerste verwerking vindt waardering plaats tegen geamortiseerde kostprijs. Indien er geen sprake is van agio of disagio en transactiekosten, is de geamortiseerde kostprijs gelijk aan de nominale waarde van de vorderingen, onder aftrek van voorzieningen wegens oninbaarheid. Voorzieningen worden bepaald op basis van individuele beoordeling van de inbaarheid van de vorderingen.

Liquide middelen

Liquide middelen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Indien liquide middelen niet ter vrije beschikking staan, wordt hiermee rekening gehouden bij de waardering.

Eigen vermogen

Financiële instrumenten die op grond van de juridische realiteit worden aangemerkt als eigenvermogensinstrumenten, worden gepresenteerd onder het eigen vermogen. Financiële instrumenten die op grond van de juridische realiteit worden aangemerkt als een financiële verplichting, worden gepresenteerd onder schulden. Rente, baten en lasten met betrekking tot deze financiële instrumenten worden in de staat van baten en lasten verantwoord als kosten of opbrengsten.

Egalisatiereserve

De egalisatiereserve is gevormd in overeenstemming met artikel 33 van de Kaderwet en bedraagt ten hoogste vijf procent van het budget bedoeld in artikel 12 van de Kaderwet.

Bestemmingsfondsen

Bestemmingsfondsen zijn reserves waaraan door derden een beperktere bestedingsmogelijkheid is aangebracht dan op grond van de statuten zou bestaan. De Dopingautoriteit heeft een Bestemmingsfonds Dopingcontroles. Nadere toelichting is te vinden onder noot 4.

Bestemmingsreserves

Er werd een Bestemmingsreserve Ministerie van VWS aangehouden. Deze is met instemming van het ministerie van VWS gevormd met het doel zoals beschreven in de toelichting onder noot 4.

Voorzieningen

Een voorziening wordt in de balans opgenomen wanneer er sprake is van:

- een in rechte afdwingbare of feitelijke verplichting die het gevolg is van een gebeurtenis in het verleden;
- waarvan een betrouwbare schatting kan worden gemaakt; en
- het waarschijnlijk is dat voor afwikkeling van die verplichting een uitstroom van middelen nodig is.

Rechten en verplichtingen voortvloeiend uit eenzelfde overeenkomst worden niet in de balans opgenomen indien en voor zover noch het bestuursorgaan, noch de tegenpartij heeft gepresteerd. Opname in de balans geschiedt wanneer de nog te ontvangen respectievelijk te leveren prestatie en tegenprestatie niet (meer) met elkaar in evenwicht zijn en dit voor het bestuursorgaan nadelige gevolgen heeft.

Indien (een deel van) de uitgaven die noodzakelijk zijn om een voorziening af te wikkelen waarschijnlijk geheel of gedeeltelijk door een derde worden vergoed bij afwikkeling van de voorziening, wordt de vergoeding als afzonderlijk actief gepresenteerd.

Indien de tijdswaarde van geld materieel is en de periode waarover de uitgaven contant worden gemaakt meer dan een jaar is, worden voorzieningen gewaardeerd tegen de contante waarde van de beste schatting van de uitgaven die naar verwachting noodzakelijk zijn om de verplichtingen en verliezen af te wikkelen. De voorzieningen worden gewaardeerd tegen de nominale waarde indien de tijdswaarde van het geld niet materieel is of de periode waarover de uitgaven contant worden gemaakt maximaal een jaar is.

Jubileumvoorziening

De jubileumvoorziening betreft een voorziening voor toekomstige jubileumuitkeringen. De voorziening betreft het geschatte bedrag van de in de toekomst uit te keren jubileumuitkeringen. De berekening is gebaseerd op gedane toezeggingen, blijfkansen en leeftijden.

Langlopende schulden

Langlopende schulden worden bij eerste verwerking gewaardeerd tegen reële waarde. Transactiekosten die direct zijn toe te rekenen aan de verwerving van de langlopende schulden worden in de waardering bij eerste verwerking opgenomen. Langlopende schulden worden na eerste verwerking gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs. De aflossingsverplichtingen voor het komend jaar van de langlopende schulden worden opgenomen onder kortlopende schulden.

Kortlopende schulden

Kortlopende schulden worden bij eerste verwerking gewaardeerd tegen reële waarde. Kortlopende schulden worden na eerste verwerking gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs.

Opbrengsten

Opbrengsten uit het verlenen van diensten worden opgenomen in de netto-omzet tegen de reële waarde van de ontvangen of te ontvangen vergoeding. Opbrengsten uit het verlenen van diensten worden in de staat van baten en lasten verwerkt wanneer het bedrag van de opbrengsten op betrouwbare wijze kan worden bepaald, de inning van de te ontvangen vergoeding waarschijnlijk is, de mate waarin de dienstverlening op balansdatum is verricht betrouwbaar kan worden bepaald en de reeds gemaakte kosten en de kosten die (mogelijk) nog moeten worden gemaakt om de dienstverlening te voltooien op betrouwbare wijze kunnen worden bepaald.

Kostenverantwoording

Kosten worden verantwoord in de resultatenrekening in het jaar waarop zij betrekking hebben. De kosten worden bepaald met inachtneming van de hiervoor reeds vermelde grondslagen voor waardering en de geldende regelingen (o.a. regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 en de set van afspraken tussen NOC*NSF en de Dopingautoriteit).

Personeelsbeloningen

De beloningen van het personeel worden als last in de staat van baten en lasten verantwoord in de periode waarin de arbeidsprestatie wordt verricht en, voor zover nog niet uitbetaald, als verplichting op de balans opgenomen. Als de reeds betaalde bedragen de verschuldigde beloningen overtreffen, wordt het meerdere opgenomen als een overlopend actief voor zover er sprake zal zijn van terugbetaling door het personeel of van verrekening met toekomstige betalingen door het bestuursorgaan.

Indien een beloning wordt betaald, waarbij geen rechten worden opgebouwd (bijvoorbeeld doorbetaling in geval van ziekte of arbeidsongeschiktheid) worden de verwachte lasten verantwoord in de periode waarover deze beloning is verschuldigd. Voor op balansdatum bestaande verplichtingen tot het in de toekomst doorbetalen van beloningen (inclusief ontslagvergoedingen) aan personeelsleden die op balansdatum naar verwachting blijvend geheel of gedeeltelijk niet in staat zijn om werkzaamheden te verrichten door ziekte of arbeidsongeschiktheid wordt een voorziening opgenomen.

De verantwoorde verplichting betreft de beste schatting van de bedragen die noodzakelijk zijn om de desbetreffende verplichting op balansdatum af te wikkelen. De beste schatting is gebaseerd op contractuele afspraken met personeelsleden (gebaseerd op de algemene arbeidsvoorwaarden zoals verwoord in het CAO Rijk). Toevoegingen aan en vrijval van verplichtingen worden ten laste respectievelijk ten gunste van de staat van baten en lasten gebracht.

Pensioenen

De aan de pensioenuitvoerder te betalen premie wordt als last in de staat van baten en lasten verantwoord. Te betalen premie dan wel de vooruitbetaalde premie per jaareinde wordt als overlopende passief respectievelijk overlopende actief verantwoord.

De pensioenregeling is ondergebracht bij het ABP (stichting Pensioenfonds ABP, gericht op overheid en onderwijs). Dit betreft een bedrijfstakpensioenfonds en de Dopingautoriteit heeft geen verplichting tot het voldoen van aanvullende bijdragen in het geval van een tekort bij het pensioenfonds, anders dan het voldoen van eventuele hogere toekomstige premies. Momenteel is de dekkingsgraad van het ABP aan het stijgen. De beleidsdekkingsgraad, het gemiddelde over de voorafgaande 12 maanden bekeken vanaf 31 december 2021, was 110,2% (2020: 93,5%). Dit kan in de toekomst gevolgen hebben voor de pensioenen en pensioenpremies.

Waarderingsgrondslagen Wnt

Voor de uitvoering van en rapportage volgens de Wnt heeft de Dopingautoriteit zich gehouden aan de wet- en regelgeving inzake de Wnt.

Leasing

Het bestuursorgaan kan financiële en operationele leasecontracten afsluiten. Een leaseovereenkomst waarbij de voor- en nadelen verbonden aan het eigendom van het leaseobject geheel of nagenoeg geheel door de lessee worden gedragen, wordt aangemerkt als een financiële lease. Alle andere leaseovereenkomsten classificeren als operationele

leases. Bij de leaseclassificatie is de economische realiteit van de transactie bepalend en niet zozeer de juridische vorm. Classificatie van de lease vindt plaats op het tijdstip van het aangaan van de betreffende leaseovereenkomst.

Financiële leases

Als het bestuursorgaan optreedt als lessee in een financiële lease, wordt het leaseobject (en de daarmee samenhangende schuld) bij de aanvang van de leaseperiode in de balans verwerkt tegen de reële waarde van het leaseobject of, indien deze lager is, tegen de contante waarde van de minimale leasebetalingen. Beide waarden worden bepaald op het tijdstip van het aangaan van de leaseovereenkomst. De toegepaste rentevoet bij de berekening van de contante waarde is de impliciete rentevoet. Indien deze rentevoet praktisch niet te bepalen is, wordt de marginale rentevoet gehanteerd. De initiële directe kosten worden opgenomen in de eerste waardering van het leaseobject.

De grondslagen voor de vervolwaardering van het leaseobject zijn beschreven onder de noemer 'materiële vaste activa' en worden verder toegelicht onder noot 1. Als geen redelijke zekerheid bestaat dat het bestuursorgaan eigenaar van een leaseobject zal worden aan het einde van de leaseperiode, wordt het object afgeschreven over de kortste termijn van de leaseperiode of de gebruiksduur van het object.

De minimale leasebetalingen worden gesplitst in rentelasten en aflossing van de uitstaande leaseverplichting. De rentelasten worden gedurende de leaseperiode zodanig toegerekend aan elke periode dat dit resulteert in een constante periodieke rentevoet over de resterende netto-verplichting met betrekking tot de financiële lease. Voorwaardelijke leasebetalingen worden als last verwerkt in de periode dat aan de voorwaarden tot betaling wordt voldaan.

Operationele leases

Als het bestuursorgaan optreedt als lessee in een operationele lease, wordt het leaseobject niet geactiveerd. Vergoedingen die worden ontvangen als stimulering voor het afsluiten van een overeenkomst worden verwerkt als een vermindering van de leasekosten over de leaseperiode. Leasebetalingen en vergoedingen inzake operationele leases worden lineair over de leaseperiode ten laste respectievelijk ten gunste van de staat van baten en lasten gebracht, tenzij een andere toerekeningsystematiek meer representatief is voor het patroon van de met het leaseobject te verkrijgen voordelen.

Rentebaten en soortgelijke opbrengsten en rentelasten en soortgelijke kosten

Rentebaten worden verantwoord in de periode waartoe zij behoren, rekening houdend met de effectieve rentevoet van de desbetreffende actiefpost. Rentelasten en soortgelijke lasten worden verantwoord in de periode waartoe zij behoren.

Belastingen

De Dopingautoriteit is niet belastingplichtig voor de omzetbelasting (belasting over de toegevoegde waarde, of btw). Dit is door de Belastingdienst bevestigd.

Ook is de Dopingautoriteit onder de huidige omstandigheden niet aangifteplichtig voor wat betreft de vennootschapsbelasting (Vpb). Na correspondentie met de Belastingdienst is deze tot het oordeel gekomen dat de Dopingautoriteit wel Vpb-plichtig is omdat het een publiekrechtelijk lichaam is dat met bepaalde activiteiten een onderneming drijft waarbij in wettelijke zin sprake is van een winstoogmerk omdat er structurele overschotten (kunnen) worden behaald. De aangifteplicht vervalt echter omdat deze winst wordt behaald met activiteiten die berusten op een wettelijke taak en waarmee niet feitelijk in concurrentie wordt getreden. Mochten in de toekomst de feiten en omstandigheden veranderen waardoor er wel een belastingschuld ontstaat (c.q. waarbij er winst kan worden gemaakt bij het

uitvoeren van niet-wettelijke taken) dan is de Dopingautoriteit verplicht om binnen zes maanden na het ontstaan van de belastingschuld aan de inspecteur een uitnodiging tot het doen van aangifte te verzoeken. Dit wordt op dit moment niet voorzien.

Gebeurtenissen na balansdatum

Gebeurtenissen die nadere informatie geven over de feitelijke situatie per balansdatum en die blijken tot aan de datum van het opmaken van de jaarrekening worden verwerkt in de jaarrekening.

Gebeurtenissen die geen nadere informatie geven over de feitelijke situatie per balansdatum worden niet in de jaarrekening verwerkt. Als dergelijke gebeurtenissen van belang zijn voor de oordeelsvorming van de gebruikers van de jaarrekening, worden de aard en de geschatte financiële gevolgen ervan toegelicht in de jaarrekening

Toelichting van posten op de balans

1. Materiele vaste activa

	<u>2021</u>	<u>2020</u>
	€	€
Machines en installaties	81.733	106.253
Andere vaste bedrijfsmiddelen, technische en administratieve uitrusting	102.848	18.895
Vooruitbetaalde vaste activa	1.235	-
Totaal materiële vaste activa	<u>185.817</u>	<u>125.148</u>
	<u>2021</u>	<u>2020</u>
	€	€
Boekwaarde per 1 januari	125.148	118.158
Bij: investeringen	96.210	27.022
Af: afschrijvingen	-35.541	-20.032
Af: bijzondere waardeverminderingen	0	0
Bij: terugname bijzondere waardeverminderingen	0	0
Af: terugname geheel afgeschreven activa	0	0
Af: desinvesteringen	0	0
Boekwaarde per 31 december 2021	<u>185.817</u>	<u>125.148</u>

In het kader van hybride werken is aan alle medewerkers een laptop en mobiele telefoon beschikbaar gesteld. Dat verklaart de stijging in deze rubriek.

De afschrijvingspercentages gehanteerd voor materiële vaste activa variëren van 20% tot 33%. Een uitgebreidere uitleg staat in de sectie 'Grondslagen voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling'.

2. Vorderingen

	<u>2021</u>	<u>2020</u>
	€	€
Handelsdebiteuren	24.283	9.401
Vooruitbetaalde bedragen	134.014	72.462
Nog te factureren baten	119.338	15.484
Vooruitbetaalde huur	21.564	20.149
Vooruit ontvangen facturen	1.004	55.484
Overige vorderingen	0	2.567
	<u>300.203</u>	<u>175.547</u>

De handelsdebiteuren betreffen vorderingen op sportbonden ten behoeve van het uitvoeren van dopingcontroles. Deze zijn inmiddels nagenoeg allemaal geïnd in 2022. De Dopingautoriteit verwacht voor de resterende vordering dat deze spoedig geïnd zal worden. Gezien het percentage wat reeds is ontvangen is er geen voorziening dubieuze debiteuren opgenomen.

De nog te factureren baten betreffen diverse dopingcontroles welke zijn uitgevoerd in 2021. In verband met Covid-19 is het mogelijk dat onderdelen van die controles uiteindelijk niet zijn uitgevoerd en dat de totale te factureren baten lager uitvallen dan tot nu toe begroot. Geen van de vorderingen heeft een looptijd langer dan een jaar.

De boekwaarde van de opgenomen vorderingen benadert de reële waarde, gegeven het kortlopende karakter van de vorderingen en het feit dat waar nodig voorzieningen voor oninbaarheid worden gevormd.

3. Liquide middelen

	<u>2021</u>	<u>2020</u>
	€	€
Bank	538.265	976.736
Kas	75	75
	<u>538.340</u>	<u>976.811</u>

De Dopingautoriteit doet op voorspraak van het ministerie van VWS mee aan 'schatkistbankieren' wat betekent dat er ook een rekening loopt bij de Staat der Nederlanden. Fluctuaties in het saldo van de bankrekening van het zbo worden iedere dag automatisch vereffend met de rekening in het kader van het schatkistbankieren.

De liquide middelen staan, met uitzondering van een bankgarantie van € 18.136 ten behoeve van het huurcontract, de Dopingautoriteit vrij ter beschikking.

4. Eigen vermogen

	Beginsaldo 1/1/2021	Dotatie	Onttrekking	Eindsaldo 31/12/2021
Egalisatiereserve	132.270	14.130	-	146.400
Bestemmingsfonds Dopingcontroles	173.473	130.994	-	304.467
Bestemmingsreserve Ministerie van VWS:				
- Docobase	35.000		-35.000	-
Totaal eigen vermogen	<u>340.743</u>	<u>145.124</u>	<u>-35.000</u>	<u>450.867</u>

	Beginsaldo 1/1/2020	Dotatie	Onttrekking	Eindsaldo 31/12/2020
Egalisatiereserve	128.412	3.858	-	132.270
Bestemmingsfonds Dopingcontroles	173.473	-	-	173.473
Bestemmingsreserve Ministerie van VWS:				
- Investbase	35.000	-	-35.000	-
- Docobase	35.000	-	-	35.000
- Archiefwet	25.000	-	-25.000	-
- GDS-systeem	10.000	-	-10.000	-
Bestemmingsreserve Ministerie van VWS	105.000		-70.000	35.000
Totaal eigen vermogen	406.885	3.858	-70.000	340.743

Egalisatiereserve

De Egalisatiereserve wordt in het boekjaar uitsluitend besteed aan activiteiten waarvoor de instelling in dat boekjaar een bijdrage heeft ontvangen en die niet kunnen worden bekostigd uit de bijdrage die is verleend ten behoeve van dat boekjaar. Op basis van artikel 18, lid 1, van de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 bedraagt de maximale egalisatiereserve 5% van het bedrag dat het ministerie van VWS bijdraagt aan de Dopingautoriteit. In 2021 is dit maximum bereikt. Hierover is in 2021 geen rente verkregen. Dit betreft vrij besteedbaar vermogen.

Bestemmingsfonds Dopingcontroles

Het Bestemmingsfonds Dopingcontroles ('bestemmingsfonds') wordt aangehouden uit positieve financiële resultaten verkregen door de uitvoering van dopingcontroles als onderdeel van het Nationaal Dopingcontroleprogramma (gefinancierd door de Nederlandse Loterij) en controles-in-opdracht-van-derden. Het fonds wordt aangewend voor alle kosten die samenhangen met de uitvoering van dopingcontroles inclusief de daaruit voortvloeiende kosten zoals de kosten voor vervolganalyses en juridische kosten. In 2021 is het begrote aantal dopingcontroles niet gehaald in verband met de Covid19-pandemie. De wijze van controleren is echter door deze omstandigheden sterk gewijzigd (veel meer controles 'buiten wedstrijdverband'; zie ook het bestuursverslag en noot 8) en is daarmee relatief duur geworden. Met de betrokken financier is afgesproken dat er geen saldo zal hoeven te worden teruggestort naar de Nederlandse Loterij. Dit is een afspraak onder de voorwaarden dat de gemaakte kosten in de jaarrekening aannemelijk worden gemaakt en dat er een goedkeurende controleverklaring van de accountant zal volgen. Definitieve vaststelling zal dan plaatsvinden door NOC*NSF middels de reguliere verantwoordingsprocedure op de jaarrekening begin 2023, zoals vastgelegd in de Richtlijnen Sportagenda.

Bestemmingsreserve VWS 'Docobase'

De in 2021 bestaande 'Bestemmingsreserve VWS' is volledig uitgeput.

5. Voorzieningen

	Jubileum voorziening	Voorziening langdurig zieke	Transitie vergoeding	Totaal
	€	€	€	€
Beginsaldo 1/1/2021	21.640	0	0	21.640
Dotatie voorziening	25.274	0	12.868	38.142
Onttrekkingen	-17.990	0	0	-17.990
Eindsaldo 31/12/2021	28.924	0	12.868	41.792

	Jubileum voorziening	Voorziening langdurig zieke	Transitie vergoeding	Totaal
	€	€	€	€
Beginsaldo 1/1/2020	16.856	9.982	0	26.838
Dotatie voorziening	5.436	0	0	5.436
Onttrekkingen	-652	-9.982	0	-10.634
Eindsaldo 31/12/2020	21.640	0	0	21.640

Jubileumvoorziening

De voorziening jubileumuitkeringen voorziet in de toekomstige uitkeringen bij jubilea van een 12,5-, 25-, 40- en 50-jarig dienstverband. De berekening is geactualiseerd voor toekomstige jubileumuitkeringen, waarbij de berekening is gebaseerd op de gedane toezeggingen, geschatte blijfkans en leeftijd.

Transitievergoeding

In december 2021 is besloten om een tijdelijk contract dat in maart 2022 afloopt niet te verlengen. De hierbij gepaard gaande kosten, inclusief de te verwachten ww-bijdrage in verband met het eigenrisicodragerschap, zijn opgenomen als voorziening 'transitievergoeding'.

6. Kortlopende schulden

Kortlopende schulden betreffen openstaande crediteuren, een reservering voor personeelskosten en overige schulden. De reservering voor personeelskosten en de overige schulden zijn hieronder nader toegelicht. Al deze posten hebben een looptijd korter dan één jaar.

	2021	2020
	€	€
Reservering IKB-spaarverlof	76.325	52.245
Reservering vakantiedagen	36.598	34.627
Brutoloon dco's 4e kwartaal	3.349	8.743
Te betalen pensioenlasten	114.830	24.421
Reis/verblijfkosten dopingcontroleurs	8.966	13.956
Overige personele schulden	371	614
Totaal personele schulden	240.439	134.606

Vanwege de invoering van het 'Individueel Keuze Budget' (IKB-budget) in de CAO Rijk is er effectief sprake van twee verlofreserveringen, namelijk het IKB-spaarverlof (welke volgens de CAO tot een bepaald maximum is op te bouwen en onbeperkt geldig is) en de wettelijke vakantiedagen (welke volgens de CAO vervallen aan het eind van het volgend kalenderjaar). Omdat beide vormen van verlof wel gedurende het komende kalenderjaar opgenomen kunnen worden, vallen ze onder de kortlopende schulden.

De posten 'Brutoloon dco's (=Brutoloon van de dopingcontrole-officials) en 'Reis/verblijfkosten dopingcontroleurs' betreffen uitbetalingen aan controleurs welke eens per kwartaal uitbetaald worden.

De post 'te betalen pensioenlasten' is in 2021 gestegen als gevolg van de nog af te dragen pensioenpremies over 2019-2021 voor de dco's.

	2021	2020
	€	€
Terug te betalen ministerie van VWS	47.218	189.771
Terug te betalen NOC*NSF	0	299.295
Te betalen accountantskosten	62.880	88.115
Te betalen laboratoriumkosten	119.769	63.947
Te betalen diverse kantoorkosten	38.599	16.140
Vooruit ontvangen bedragen	0	2.758
Totaal overige schulden	268.466	660.026

Het saldo 'Terug te betalen ministerie van VWS' betreft het overschot van het resultaat wat niet toebedeeld is in een reserve of specifiek bestemmingsfonds. Op basis van algemene afspraken met de overheid wordt er maximaal 5% van de subsidie verstrekt door VWS overgehouden in de reserve. De overschrijding van deze 5% dient op basis van artikel 18, lid 3, van de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 terug betaald te worden aan het ministerie van VWS.

De post 'Te betalen diverse kantoorkosten' betreft onder andere de afrekening van servicekosten van het kantoorpand en kosten van de salarisadministratie. De overige beschrijvingen spreken voor zich.

7. Niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen

Voorwaardelijke verplichtingen

Ten gunste van de verhuurder is een bankgarantie afgegeven van € 18.136. Formeel is de verplichte garantie zo groot als een kwartaal verplichte huur, wat in 2021 € 20.102 bedraagt. De verhuurder heeft echter geen noodzaak gezien om deze garantie te verhogen.

Meerjarige financiële verplichtingen

De Dopingautoriteit heeft sinds 1 april 2015 een huurcontract voor het gebruik van het pand aan de Barbizonlaan 55 te Capelle aan den IJssel, inclusief tien parkeerplaatsen. De huidige afspraken lopen tot en met 31 maart 2025. De huurverplichting wordt jaarlijks op 1 april op basis van de consumentenprijsindex geïndexeerd. De totale huurverplichtingen beslaan voor het jaar 2022 € 82.305 en voor de periode daarna (tot en met maart 2025) € 194.576, inclusief 3% indexatie, inclusief vooruitbetaalde servicekosten (in de jaarrekening 2020 was deze verdeling € 81.625 voor het eerstvolgende jaar en € 276.530 voor de vier jaren hierna).

Ten behoeve van een auto is de Dopingautoriteit een leaseverplichting aangegaan per 1 januari 2019 voor een periode van 38 maanden (tot en met maart 2022). De resterende verplichting bedraagt € 1.383 (2020: € 9.678).

Hiernaast is een nieuwe leaseverplichting aangegaan voor een kopieerapparaat, lopende tot en met december 2027. De verplichting korter dan één jaar bedraagt € 4.584 (2020: € 6.527), tussen de 1 en 5 jaar € 19.753 (2020: € 2.176) en langer dan 5 jaar € 5.314 (2020: € 0). Bij de berekening is rekening gehouden met een jaarlijkse indexering van 3%.

De lease van de tablets is stopgezet (deze zijn aangeschaft).

Tenslotte is er een meerjarige detacheringsovereenkomst met het ministerie van defensie overeengekomen met een verplichting tot één jaar van € 168.416 en tussen de 1 en 5 jaar van € 449.109. In 2020 bestond deze verplichting nog niet.

Deze verplichtingen en bijbehorende looptijden kunnen als volgt worden samengevat (in euro's):

	< 1 jaar	2-5 jaar	>5 jaar (tot einde looptijd)
Huur	82.305	194.576	-
Lease			
- Auto	1.383	-	-
- Kopieerapparaat	4.584	19.753	5.314
- Detachering	168.416	449.109	-

Niet in de balans opgenomen activa

Per 21 oktober 2019 is er een rekening-courant krediet beschikbaar gesteld van € 400.000 afgegeven door het ministerie van Financiën. Dit betreft een standaardprocedure bij het gebruik van 'schatkistbankieren', waar de Dopingautoriteit sinds eind 2019 gebruik van maakt.

Overig

De Dopingautoriteit is niet zodanig als eisende of verwerende partij in claims betrokken, dat de financiële positie hierdoor aanmerkelijk zou kunnen worden beïnvloed.

Toelichting van posten op staat van baten en lasten

8. Baten

	Rekening 2021	Begroting 2021	Rekening 2020
	€	€	€
Dopingcontroles (bijdrage Nederlandse Loterij)	1.390.750	1.390.750	951.455
Dopingcontroles (opbrengst derden)	208.789	232.400	83.752
Bijdrage Ministerie van VWS	2.880.780	2.928.000	2.455.631
Informatieverstrekking & Advisering (Ned. Loterij)	110.000	110.000	110.000
Overige opbrengsten	20.066	1.000	6.847
GDS systeem (Ned. Loterij)	13.500	13.500	13.500
	4.623.886	4.675.650	3.621.185

Dopingcontroles (bijdrage Nederlandse Loterij)

Onder de totale baten is een bedrag van € 1.390.750 opgenomen aan bijdrage inzake 'Nederlandse Loterij-gelden 2021'. Deze middelen zijn ter beschikking gesteld onder de voor de Nederlandse Loterij middelen gebruikelijke voorwaarden. De enige harde voorwaarde voor deze bijdrage is dat er in 2021 een totaal van 2.700 controles als onderdeel van het Nationaal Dopingcontroleprogramma dienden te worden uitgevoerd. In 2021 zijn 2.397 controles gerealiseerd. Door Covid-19 en daarmee samenhangende maatregelen zijn er diverse geplande sportevenementen niet doorgedaan en heeft het dopingcontroleprogramma een groot gedeelte van het jaar een minimale grootte gekend. Bovendien heeft deze omstandigheid geleid tot een flinke relatieve vermeerdering van het aantal controles dat buiten wedstrijdverband heeft plaatsgevonden (79% in tegenstelling tot de doorgaans geldende verhouding van 50% ten opzichte van het aantal controles dat binnen wedstrijdverband wordt uitgevoerd), hetgeen tot hogere kosten heeft geleid. In overleg met NOC*NSF wordt het aantal niet-uitgevoerde controles niet ingehaald en is besloten dat het hierdoor niet besteedde bedrag aan dopingcontroles niet hoeft te worden teruggestort door de Dopingautoriteit.

Er vindt geen nadere toetsing plaats of de andere activiteiten (op het gebied van voorlichting, het onderhouden van het GDS-systeem in het kader van het verlenen van dispensaties voor sporters die om medische redenen een middel of methode van de dopinglijst moeten gebruiken, bloedcontroles en jeugd/breedtesportcontroles) volledig worden behaald.

Bijdrage Ministerie van VWS

Tevens is een bedrag van € 2.880.780 opgenomen als bijdrage van het ministerie van VWS. Het verschil tussen het toegekende bedrag en de rekening met betrekking tot deze bijdrage en de hierbij horende uitgevoerde activiteiten betreft de voorzieningen en de opgenomen terugbetaling van € 47.218 (dit bedrag is opgenomen in de overige schulden; zie noot 6). De

redenen voor het minder uitgeven dan begroot staan beschreven in de rubriek 'Analyse van de verschillen tussen de staat van baten en lasten en de begroting'. Volgens artikel 18, lid 3, van de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018, gewijzigd op 18 augustus 2020, dient het bedrag dat overblijft na maximale vulling van de egalisatiereserve aan de overheid te worden terugbetaald.

Dopingcontroles (opbrengsten derden)

Hiernaast zijn er baten als gevolg van het uitvoeren van dopingcontroles voor derden. Deze worden zonder winstoogmerk uitgevoerd (en winsten worden ook niet behaald).

Overige achtergronden

De bijdragen van de Nederlandse Loterij en die van het ministerie van VWS zijn structurele gelden. Ook de opbrengst door derden in het kader van de uitvoering van dopingcontroles is een jaarlijks terugkerende inkomstenbron, waarbij de tarifiering wordt afgestemd op de verwachte uitgaven. De hoogte van deze post is sterk afhankelijk van het plaatsvinden van eventuele grootschalige sportevenementen binnen Nederland. Het Bestemmingsfonds Dopingcontroles bestaat reeds meerdere jaren en faciliteert onder andere de mogelijkheid om het aantal dopingcontroles en uitgevoerde extra analyses mee te laten fluctueren met de vierjaarlijkse Olympische cycli.

9. Directe kosten wettelijke taken

De wettelijke taken worden ten behoeve van deze jaarrekening onderverdeeld in 'dopingcontroles' (primair gefinancierd door de Nederlandse Loterij) en de 'overige wettelijke taken' (primair gefinancierd door het ministerie van VWS).

	Rekening 2021	Begroting 2021	Rekening 2020
	<u>€</u>	<u>€</u>	<u>€</u>
Directe kosten dopingcontroles	1.221.577	1.801.150	786.841
Directe kosten overige wettelijke taken	457.243	514.000	373.168
	<u>1.678.820</u>	<u>2.315.150</u>	<u>1.160.009</u>

	Rekening 2021	Begroting 2021	Rekening 2020
	€	€	€
Kosten Laboratorium	753.705	*	425.891
Lease en beheer tablets dco's	156.446	*	139.034
Transportkosten dopingcontroles	35.246	*	43.577
Dopingcontrolematerialen	56.515	*	49.181
Reiskosten dopingcontroleurs	93.688	*	64.690
Maaltijdvergoeding dco's	5.130	*	3.178
Mobiel dopingcontrolestation	8.975	*	5.845
Kosten CAS	163	-	0
Overige directe kosten dopingcontroles	111.709	-	55.445
	1.221.577	1.801.150	786.841

* In de begroting voor 2021 waren de verschillende kosten voor dopingcontroles niet uitgesplitst.

Vrijwel alle kosten nemen toe in vergelijking met het jaar 2020, toen de Covid-19-gerelateerde impact op de sport nog groter was. Alleen de transportkosten zijn verlaagd als gevolg van enkele efficiëntie-slagen.

Directe kosten overige wettelijke taken

	Rekening 2021	Begroting 2021	Rekening 2020
	€	€	€
Educatie Topsport	143.597	182.000	156.542
Educatie Fitness	172.174	101.000	69.262
Educatie Algemeen Publiek	0	28.000	10.242
Educatie Harm Reduction	9.511	35.000	0
Educatie Respect	18.554	0	0
H&O Intelligence & Investigations	3.033	0	317
H&O Investbase	24.214	0	21.240
Juridische zaken	2.237	0	19.936
Wetenschappelijke taken	50.774	70.500	42.346
Kennismanagement	1.307	5.000	10.111
GDS	27.743	18.500	30.586
Internationale Zaken	4.099	74.000	12.586
	457.243	514.000	373.168

De verschillende posten kenden fluctuaties als gevolg van de impact van de Covid-19 pandemie. Het internationale werk lag nagenoeg stil en besloten is om enkele investeringen te doen op het gebied van andere wettelijke taken.

10. Personeelskosten

	Rekening 2021		Begroting 2021		Rekening 2020
	€				€
Lonen en salarissen	1.325.418		*		1.187.404
Vakantiedagen	1.971		*		29.025
Uitbetaling 13e maand	0		*		65.876
Individueel Keuzebudget	230.732		*		120.265
Sociale lasten	297.228		*		219.033
Pensioenlasten	209.775		*		188.844
Thuiswerkvergoeding	8.900		*		3.731
Uitzendkrachten	62.906		*		34.043
Detachering Rijksoverheid	56.141		*		0
UWV uitkering	8.808		*		0
Ziekengeld	0		*		-9.982
Jubileumvoorziening	25.274		*		5.436
	2.227.153				1.843.675
					1.830.000

* In de begroting voor 2021 was de totale looncomponent niet uitgesplitst.

Binnen 'Lonen en salarissen' is er voor een bedrag van € 343.986 (2020: 235.707) aan lonen en salarissen toebedeeld aan dopingcontroleurs. Dit bedrag verklaart ook het grootste gedeelte van het verschil tussen het begrote bedrag (waar deze kosten niet in zijn meegenomen binnen deze begrotingspost) en het gerealiseerde bedrag.

De uitbetaling van een 13^e maand is niet meer van toepassing binnen het CAO-Rijk, hiervoor is de IKB voor in de plaats gekomen. Enkele werknemers sparen voor langdurig toekomstig verlof, (maar weten niet wanneer zij dit gaan opnemen). Dit verklaart de stijging in deze post.

De Dopingautoriteit heeft sinds maart 2021 een nieuwe uitzendkracht in dienst, dit verklaart de hogere kosten op deze post. Uitzendkrachten worden betaald vanuit de algemene begroting voor personeelskosten en de kosten van uitzendkrachten zijn daarmee een onderdeel van noot 10.

De detachingskosten betreffen een detachering binnen het bestuur sinds 1 september 2021.

Het saldo 'Jubileumvoorziening' betreft een dotatie aan de desbetreffende voorziening. Voor verdere toelichting wordt verwezen naar noot 5.

De pensioenlasten zijn in 2021 met € 20.931 gestegen, ten behoeve van de in 2021 vastgestelde nog af te dragen pensioenpremies over 2019 en 2020. In 2019 en 2020 is de afdracht voor het pensioen van de dco's te laag geweest.

Het aantal voltijdseenheden ('Full-Time Equivalent' of FTE's) werkzaam voor de Dopingautoriteit in 2021 bedroeg 26,4 (2020: 24,9). Dit is berekend op basis van het totaal aantal verloonde SV-dagen ('sociale verzekeringsdagen') gedeeld door het aantal werkbare dagen in 2021 (261). Deze FTE's zijn verdeeld over 23 kantoormedewerkers en 14

dopingcontroleurs (op 31 december 2021; in 2020 waren dit er 24 en 15). Eén collega heeft zowel een kantoor- als een controleurfunctie (net als in 2020) al wordt de kantoorfunctie op haar eigen initiatief per 1 januari 2022 neergelegd. Er waren geen personen werkzaam buiten Nederland.

11. Overige personeelskosten

	Rekening 2021	Begroting 2021	Rekening 2020
	€	€	€
Reis- en verblijfkosten (binnenland)	3.954	*	383
Woon-werkvergoeding	32.799	*	22.968
Studie- en opleidingskosten	21.077	10.000	6.618
Representatiekosten	3.623	2.000	1.810
Overige personeelskosten	52.259	53.000	61.932
	113.712	65.000	93.711

* Deze kosten worden in de begroting niet apart gepresenteerd.

Door de Covid-19 pandemie zijn in 2020 minder binnenlandse reizen gemaakt dan in 'normale' jaren. In 2021 was er weer meer mogelijk op dit gebied en de kosten zijn daarom hoger dan in 2020.

De studie- en opleidingskosten zijn hoger geworden vanwege meerdere individuele toezeggingen waar in 2021 zowel in financiële zin als in tijdsbesteding enige extra ruimte was in vergelijking met andere jaren.

12. Huisvestingskosten

	Rekening 2021	Begroting 2021	Rekening 2020
	€	€	€
Huur- en servicekosten	91.407	91.000	107.044
Schoonmaakkosten	9.163	8.000	8.316
Overige huisvestingskosten	1.590	3.000	2.278
	102.160	102.000	117.638

De huur- en servicekosten zijn lager dan vorig jaar, doordat in 2020 servicekosten over het jaar 2019 en 2020 in rekening waren gebracht. In 2021 is dit wel goed verrekend.

13. Kantoorkosten

	Rekening 2021	Begroting 2021	Rekening 2020
	€	€	€
Kantoorbehoefte	10.820	3.000	14.805
Drukwerk en kopieerkosten	8.956	11.000	6.728
Automatiseringskosten	149.799	136.000	119.363
Telefoon	8.091	13.000	8.421
Porti	7.688	10.000	6.257
Contributies, abonnementen	18.969	15.000	13.397
Vergoeding Raad van Advies	6.843	7.000	7.968
Onderhoudskosten	1.645	-	1.588
Overige kantoorkosten	267	5.500	333
	213.078	200.500	178.860

De Kantoorbehoefte en Overige kantoorkosten lopen enigszins in elkaar over; hier zal voor volgend jaar een nadere analyse worden uitgevoerd. De automatiseringskosten zijn sterker gestegen dan gedacht door enkele aanvullende voorzieningen, onder andere een toename van het aantal gebruikers en een vergroting in de benodigde geheugenopslag.

14. Autokosten

	Rekening 2021	Begroting 2021	Rekening 2020
	€	€	€
Brandstoffen	-	*	12
Leasekosten	8.279	*	8.150
Overige autokosten	653	*	1.081
	8.932	12.000	9.243

* Deze kosten worden in de begroting niet onderscheiden.

Het leasecontract voor de enige dienstauto van de Dopingautoriteit is opgezegd en zal niet vernieuwd worden.

15. Algemene kosten

	Rekening 2021	Begroting 2021	Rekening 2020
	€	€	€
Accountantskosten*	101.687	90.000	130.465
Salarisadministratie*	8.518	10.000	8.005
Reis en verblijfkosten (buitenland)**	0	-	6.410
Verzekeringen	14.105	18.000	16.443
Kosten Jaarverslag	5.218	-	-
ICIC2020	0	-	101.876
	129.528	118.000	263.199

* De accountant en salarisadministratiekosten zijn, in tegenstelling tot vorig jaar, apart vermeld.

** De 'Reis en verblijfkosten (buitenland)' betreffen kosten die in het kader van Internationale Zaken zijn gemaakt, deze zijn te vinden onder noot 9 'Directe kosten overige wettelijke taken, Internationale Zaken'.

ICIC2020 was een congres dat in 2020 werd georganiseerd en dat zich richtte op de implementatie van de nieuwe versie van de Wereld Anti-Doping Code in 2021. Hiervoor zijn in 2021 geen kosten voor gemaakt.

16. Financiële baten en lasten

	Rekening 2021	Begroting 2021	Rekening 2020
	€	€	€
Bankkosten	4.370	-	927
Betalingsverschillen	468	-	33
	4.838	-	960

Door een nabetaling voor het gebruiken van Schatkistbankieren zijn de bankkosten dit jaar een stuk hoger uitgevallen dan voorgaande jaren.

17. Wnt-verantwoording

De Wnt is van toepassing op Dopingautoriteit. Het voor Dopingautoriteit toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2021 € 209.000.

Gegevens 2021

	H. Ram	O. de Hon
Funcctiegegevens	Voorzitter	COO
Aanvang en einde functievervulling in 2021	01/01 - 31/08	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,85	0,89
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	90.852	68.469
Beloningen betaalbaar op termijn	10.283	11.217
<i>Subtotaal</i>	<i>101.135</i>	<i>79.686</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	118.271	186.010
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	0	0
Bezoldiging	101.135	79.686
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t

Gegevens 2021**Functiegegevens**

Aanvang en einde functievervulling in 2020
 Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)
 Dienstbetrekking?

H. Ram
 Adviseur
 01/09-
 31/12
 0,05
 Ja

Bezoldiging

Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen
 Beloningen betaalbaar op termijn
Subtotaal

2.941
 301
 3.241

Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum
 -/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag

3.493
 0

Bezoldiging**3.241**

Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de
 overschrijding al dan niet is toegestaan
 Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling

N.v.t.
 N.v.t.

*Leidinggevende topfunctionarissen niet in loondienst***Gegevens 2021****Functiegegevens**

Aanvang en einde functievervulling in 2021
 Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)
 Dienstbetrekking?

V. Egbers
 Voorzitter
 01/09 -
 31/12
 1.0
 Nee

Bezoldiging

Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen
 Beloningen betaalbaar op termijn
Subtotaal

55.992

 55.992

Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum

Maximum uurtarief in het kalenderjaar
 Maxima op basis van de normbedragen per maand
 Individueel toepasselijke maximum gehele periode
 kalendermaand 1 t/m 12

199
 110.800
 110.800

-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag

0

Bezoldiging**55.992**

Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.

Gegevens 2020

	H. Ram	O. de Hon
Functiegegevens		
Voorzitter		COO
Aanvang en einde functievervulling in 2020	01/01 - 31/12	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,85	0,89
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	129.142	64.763
Beloningen betaalbaar op termijn	14.720	10.417
<i>Subtotaal</i>	<i>143.862</i>	<i>75.180</i>
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	170.850	178.669
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	0	0
Bezoldiging	143.862	75.180
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.

18. Gebeurtenissen na balansdatum

Er is geen sprake van gebeurtenissen na balansdatum die van invloed zijn op het beeld dat de jaarrekening 2021 geeft.

Bestuur Dopingautoriteit

Capelle aan den IJssel, 3 maart 2022

Vincent Egbers (voorzitter)

Overige gegevens

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant